



## Consejo de Redacción

JAVIER MOSCOSO DEL PRADO MUÑOZ

*Presidente*

*Fiscal*

LUIS MARÍA CAZORLA PRIETO

*Vicepresidente*

*Catedrático de Derecho Financiero y Tributario. Abogado*

*Académico de Número de la Real Academia de Jurisprudencia y Legislación*

AMALIA IRABURU ALLEGUE

*Directora de Contenidos y Procesos Editoriales*

MÓNICA NICOLÁS HARO

*Secretaria. Editora*

MANUEL RAMÓN ALARCÓN CARACUEL

*Magistrado de la Sala Cuarta del Tribunal Supremo*

*Catedrático de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social*

JOSÉ MARÍA ÁLVAREZ-CIENFUEGOS SUÁREZ

*Magistrado de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo*

ALBERTO BERCOVITZ RODRÍGUEZ-CANO

*Catedrático de Derecho Mercantil. Abogado*

FRANCESC DE PAULA CAMINAL BADÍA

*Abogado*

FAUSTINO CORDÓN MORENO

*Catedrático de Derecho Procesal. Abogado*

EUGENIO GAY MONTALVO

*Abogado. Ex-Magistrado del Tribunal Constitucional*

JUAN MARTÍN QUERALT

*Catedrático de Derecho Financiero y Tributario. Abogado*

LUIS MARTÍN REBOLLO

*Catedrático de Derecho Administrativo*

JULIO MUERZA ESPARZA

*Catedrático de Derecho Procesal*

GONZALO QUINTERO OLIVARES

*Catedrático de Derecho Penal*

ENRIQUE RUBIO TORRANO

*Catedrático de Derecho Civil*

ANTONIO V. SEMPERE NAVARRO

*Catedrático de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social*

*Coordinador del Área Laboral de Gómez-Acebo & Pombo*

EUGENIO SIMÓN ACOSTA

*Catedrático de Derecho Financiero y Tributario. Abogado*

# TRATADO DE DERECHO SANITARIO

Volumen I



ALBERTO PALOMAR OLMEDA  
JOSEFA CANTERO MARTÍNEZ

**Dirección**

# TRATADO DE DERECHO SANITARIO

Volumen I

**Coordinación**

DAVID LARIOS RISCO

LOLA GONZÁLEZ GARCÍA

FEDERICO DE MONTALVO JÄÄSKELÄINEN

**Prólogo**

JUAN MARÍA PEMÁN GAVÍN

THOMSON REUTERS  
**ARANZADI**

Primera edición, mayo 2013



THOMSON REUTERS PROVIEW™ eBooks

Disponible en libro digital

El editor no se hace responsable de las opiniones recogidas, comentarios y manifestaciones vertidas por los autores. La presente obra recoge exclusivamente la opinión de su autor como manifestación de su derecho de libertad de expresión.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra ([www.conlicencia.com](http://www.conlicencia.com); 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

Thomson Reuters y el logotipo de Thomson Reuters son marcas de Thomson Reuters

Aranzadi es una marca de Thomson Reuters (Legal) Limited

© 2013 [Thomson Reuters (Legal) Limited / A. Palomar Olmeda, J. Cantero Martínez (dirs.), D. Larios Risco, L. González García y F. de Montalvo Jääskeläinen y otros]

Editorial Aranzadi, SA

Camino de Galar, 15

31190 Cizur Menor (Navarra)

ISBN: 978-84-9014-651-4 (Obra completa)

ISBN: 978-84-9014-606-4 (Volumen I)

Depósito Legal: NA 787/2013

*Printed in Spain. Impreso en España*

Fotocomposición: Editorial Aranzadi, SA

Impresión: Rodona Industria Gráfica, SL

Polígono Agustinos, Calle A, Nave D-11

31013 - Pamplona

## *Relación de autores*

FERNANDO ABELLÁN-GARCÍA SÁNCHEZ

*Abogado y doctor por la UCM en medicina legal*

*Director Derecho Sanitario Asesores*

MARÍA AHIJADO PÉREZ

*Abogado especialista en Derecho Sanitario*

*Despacho de abogados Asjusa-Letramed*

JUAN MANUEL ALEGRE ÁVILA

*Catedrático de Derecho Administrativo de la Universidad de Cantabria*

*Exletrado del Tribunal Constitucional*

ELSA MARINA ÁLVAREZ GONZÁLEZ

*Profesora Contratada-Doctora de Derecho Administrativo*

*Universidad de Málaga*

EMILIO JOSÉ ARMAZA ARMAZA

*Investigador de la Cátedra Interuniversitaria de Derecho y Genoma Humano*

*Universidad de Deusto Universidad del País Vasco UPV/EHU*

EDUARDO ASENSI PALLARÉ

*Socio Director Asjusa-Letramed*

ELENA ATIENZA MACÍAS

*Investigadora de la Cátedra Interuniversitaria de Derecho y Genoma Humano*

*Universidad de Deusto Universidad del País Vasco UPV/EHU*

CÉLINE BAËS

*Doctora en Derecho Administrativo. Universidad de Granada*

*Master en Derecho de la salud pública, Université Aix-Marseille, Francia*

MARÍA BARAHONA MIGUELÁÑEZ

*Letrada del Gabinete Jurídico de Castilla-La Mancha en Toledo*

JOSÉ LUIS DEL BARRIO FERNÁNDEZ

*Doctor, Profesor del Departamento de Medicina Preventiva, Salud Pública, Inmunología y Microbiología Médicas*

*Facultad de Ciencias de la Salud*

*Universidad Rey Juan Carlos*

LUIS FERNANDO BARRIOS FLORES

*Doctor en Derecho, Área de Derecho Administrativo de la Universidad de Alicante*

*Hospital Psiquiátrico Penitenciario de Alicante*

JUAN LUIS BELTRÁN AGUIRRE

*Doctor en Derecho*

*Asesor Jefe del Defensor del Pueblo de Navarra*

FRANCISCO MIGUEL BOMBILLAR SÁENZ

*Profesor Departamento de Derecho Administrativo*

*Universidad de Granada*

JOSEFA CANTERO MARTÍNEZ

*Profesora Titular de Derecho Administrativo*

*UCLM*

JOAQUÍN CAYÓN DE LAS CUEVAS

*Jefe del Servicio de Asesoramiento Jurídico de la Consejería de Sanidad del Gobierno de Cantabria*

*Profesor Asociado de Derecho Mercantil*

*Universidad de Cantabria*

ÍÑIGO CID-LUNA CLARES

*Asociado Asjusa-Letramed*

SANTIAGO DELGADO BUENO

*Doctor en Medicina*

*Médico forense en excedencia. Especialista en medicina legal*

*Director del Tratado de Medicina Legal y Ciencias Forenses*



MÓNICA DOMÍNGUEZ MARTÍN

*Profesora Contratada Doctora*

*Universidad Autónoma de Madrid*

MARÍA DEL CARMEN ESTAÑ TORRES

*Letrada de la Administración de la Seguridad Social*

FERNANDO FONSECA FERRANDIS

*Profesor Titular de Derecho Administrativo*

*Universidad Carlos III de Madrid*

ISABEL GALLEGO CÓRCOLES

*Profesora Titular de Derecho Administrativo*

*UCLM*

SERGIO GALLEGO Riestra

*Doctor en Medicina y Licenciado en Derecho*

*Consejería de Sanidad, Principado de Asturias*

JAVIER GARCÍA AMEZ

*Grupo Gestión de la Función Administrativa «Hospital Vital Álvarez Buylla»*

*Servicio de Salud del Principado de Asturias*

JOSÉ GARCÍA IBÁÑEZ

*Letrado de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha*

NICOLÁS GARCÍA RIVAS

*Catedrático de Derecho penal*

*Universidad de Castilla-La Mancha*

NURIA MARÍA GARRIDO CUENCA

*Profesora Titular de Derecho Administrativo*

*Master en Derecho Sanitario y Bioética por la UCLM*

JOSÉ MANUEL GARRIDO JIMÉNEZ

*M.D. Ph. D. Abogado Especializado en Derecho Sanitario, Bioética y Administración Sanitaria*

*H.U. Ramón y Cajal*

*Escuela Nacional de Sanidad*

JOSÉ MARÍA GIMENO FELIÚ

*Catedrático de Derecho Administrativo*

*Presidente Tribunal Administrativo de Contratos Públicos de Aragón*

ANTONIA GÓMEZ DÍAZ-ROMO

*Letrada del Gabinete Jurídico de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha*

BEGOÑA GÓMEZ DEL RÍO

*Secretaria General de la Consejería de Sanidad y Servicios Sociales*

*Gobierno de Cantabria*

MILAGROS GÓMEZ MARTÍN

*Doctora en Derecho*

*Servicio de Normativa y Estudios*

*Secretaría General del Servicio Canario de la Salud*

*Profesora Asociada de Derecho Administrativo Universidad de la Laguna*

LEOPOLDO J. GÓMEZ ZAMORA

*Letrado Gabinete Jurídico Junta de Comunidades Castilla-La Mancha*

*Licenciado en Derecho y en Ciencias Políticas y de la Administración*

M<sup>a</sup> DOLORES GONZÁLEZ GARCÍA

*Técnico de Gestión de la Función Administrativa Servicio de Salud de Castilla-La Mancha (SESCAM)*

*Vocal del Consejo Editorial Derecho y Salud*

*Asociación Juristas de la Salud*

MARÍA CONCEPCIÓN GONZÁLEZ GARCÍA

*Letrada del Gabinete Jurídico de Castilla-La Mancha en Toledo*

JULIA GONZÁLEZ PERNÍA

*Jurista*

JUAN MIGUEL GONZÁLEZ SÁNCHEZ

*Licenciado en CC. Políticas y de la Administración*

*Master en Derecho Sanitario*

*Grupo de Gestión de II. SS. SESCAM*

JOSÉ GUERRERO ZAPLANA

*Magistrado del gabinete técnico del Tribunal Supremo*

ANTONIO HIDALGO CARBALLAL

*Médico Forense*

*Ministerio de Justicia*

*Instituto de Medicina Legal de Albacete, Cuenca y Guadalajara*

*Subdirección de Cuenca*

MARÍA JORQUI AZOFRA

*Investigadora Postdoctoral de la Universidad de Deusto*

*Cátedra Interuniversitaria de Derecho y Genoma Humano*

DAVID LARIOS RISCO

*Letrado Administración Seguridad Social*

*Letrado Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha*

ARANTZA LIBANO BERISTÁIN

*Profesora de Derecho Procesal*

*Universidad Autónoma de Barcelona*

VICENTE LOMAS HERNÁNDEZ

*Doctor en Derecho y Licenciado en Ciencias Políticas y de la Administración*

*Jefe de Servicio de Coordinación Regional de Asesorías Jurídicas*

*Gerencia de Inspección y Coordinación*

*Servicio de Salud de Castilla-La Mancha*

M<sup>a</sup> BELÉN LÓPEZ DONAIRE

*Letrada Coordinadora del Gabinete Jurídico de Castilla-La Mancha*

ANA M<sup>a</sup> MARCOS DEL CANO

*Profesora Titular de Universidad de Filosofía del Derecho*

*UNED*

MARÍA MARTÍN AYALA

*Asesora Jurídica (JCCM)*

ELENA MARTÍNEZ-ZAPORTA ARÉCHAGA

*Abogada especialista en Derecho Sanitario y Bioética*

GUSTAVO MERINO GÓMEZ

*Asesor Jurídico. Consejería de Sanidad y Servicios Sociales*

*Gobierno de Cantabria*

IÑIGO DE MIGUEL BERIAIN

*Investigador de la UPV/EHU en la Cátedra Interuniversitaria*

*Diputación Foral de Bizkaia de Derecho y Genoma Humano*

*Universidad de Deusto, Universidad del País Vasco*

RAFAEL ÁLVARO MILLÁN CALENTI

*Doctor en Derecho*

*Asesor jurídico de la Consellería de Sanidade*

*Xunta de Galicia*

FEDERICO DE MONTALVO JÄÄSKELÄINEN

*Profesor propio adjunto de Derecho Constitucional*

*Universidad Pontificia Comillas (ICADE)*

*Vicepresidente del Comité de Bioética de España*

ANTONIA MORENO GONZÁLEZ

*Letrada del Gabinete Jurídico*

*Junta de Comunidades de Castilla la Mancha*

ANTONIO J. NAVARRO ESPEJO

*Letrado Gabinete Jurídico Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha*

*Profesor Asociado Universidad de Castilla-La Mancha*

PILAR NICOLÁS JIMÉNEZ

*Doctora Investigadora permanente, Área de Derecho Penal, Departamento de  
Derecho Público*

*Universidad del País Vasco / Euskal Herriko Unibertsitatea*

ALBERTO PALOMAR OLMEDA

*Profesor titular (Acred.) de Derecho Administrativo*

*Magistrado de lo Contencioso-administrativo*

LUIS ALBERTO PANES CORBELLE

*Licenciado en Derecho. Diplomado en Derecho del Trabajo*

*Jefe de Servicio de Régimen Jurídico y Gestión de Personal de Instituciones Sanitarias del Servicio de Salud de Castilla-La Mancha*

MIGUEL ÁNGEL PACHECO RODRÍGUEZ

*Doctor en Derecho*

*Profesor de la Universidad de Castilla-La Mancha*

ÁNGEL PELAYO GONZÁLEZ-TORRE

*Profesor Titular*

*Universidad de Cantabria*

ANTONIA PERELLÓ JORQUERA

*Abogada de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears*

*Directora de la Abogacía de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears*

JUAN FRANCISCO PÉREZ GÁLVEZ

*Catedrático de Derecho Administrativo*

*Universidad de Almería*

IGOR PINEDO GARCÍA

*Abogado del despacho Asjusa Letramed SL*

JUAN PIÑA MIGUEL

*Abogado. Socio de Iseu Abogados*

*Letrado de SATSE en Illes Balears*

FRANCISCO EUSEBIO PUERTA SEGUIDO

*Profesor Doctor área Derecho Administrativo UCLM*

*Presidente Jurado Regional de Valoraciones JCCM*

JESÚS PUNZÓN MORALED A

*Profesor Contratado Doctor UCLM*

*Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales (Toledo)*

JOSÉ RAMÓN REPULLO LABRADOR

*Doctor en Medicina*

*Profesor y Jefe del Departamento de Planificación y Economía de la Salud de la Escuela Nacional de Sanidad (Instituto de Salud Carlos III), Madrid*

ÁNGELA RUIZ SÁENZ

*Asesora Jurídica*

*Servicio de Asesoramiento Jurídico de la Consejería de Sanidad y Servicios Sociales, Gobierno de Cantabria*

MARTA MARÍA SÁNCHEZ GARCÍA

*Abogada experta en Derecho Sanitario*

*Abogada en el Bufete Asjusa-Letramed*

FRANCISCO SÁNCHEZ RODRÍGUEZ

*Profesor Contratado Doctor UCLM*

*Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales (Toledo)*

BELÉN SEGURA GARCÍA

*Letrada de la Administración de la Seguridad Social Gerencia de Coordinación e Inspección del Servicio de Salud de Castilla-La Mancha*

MARÍA NIEVES DE LA SERNA BILBAO

*Profesora Titular de Derecho Administrativo*

*Universidad Carlos III de Madrid*

M<sup>a</sup> MERCEDES SERRANO PÉREZ

*Profesora de Derecho Constitucional*

*UCLM*

JORGE TOMILLO URBINA

*Catedrático de Derecho Mercantil*

*Universidad de Cantabria*

ASIER URRUELA MORA

*Profesor Titular de Derecho Penal, Universidad de Zaragoza*

*Cátedra Interuniversitaria, Diputación Foral de Bizkaia, de Derecho y Genoma Humano. Universidad de Deusto-Universidad del País Vasco*

JAVIER VÁZQUEZ GARRANZO

*Letrado Jefe del IB-SALUT*

*Letrado de la Administración de la Seguridad Social*

PABLO VIGUERA ESTER

*Licenciado en Medicina y Cirugía por la Universidad de Alcalá de Henares*

*Especialista en Medicina Familiar y Comunitaria*

*Doctor en Salud Pública y Epidemiología por la Universidad Rey Juan Carlos de Madrid*

*Master en Salud Pública Internacional por la Escuela Nacional de Sanidad*

*Instituto de Salud Carlos III*

FRANCISCA VILLALBA PÉREZ

*Profesora Titular de Derecho Administrativo*

*Universidad de Granada*

FRANCISCO JOSÉ VILLAR ROJAS

*Catedrático de Derecho Administrativo*

*Universidad de La Laguna*





## Sumario

Página

|              |    |
|--------------|----|
| PRÓLOGO..... | 55 |
|--------------|----|

### BLOQUE I

## PROTECCIÓN DE LA SALUD EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO

### CAPÍTULO 1

|                                                                                                                                                                |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>EL MODELO DE SANIDAD PÚBLICA: ALGUNAS CONSIDERACIONES DE CARÁCTER INTRODUCTORIO Y GENERALES SOBRE LA CONFORMACIÓN DE UN SERVICIO PÚBLICO ESENCIAL .....</b> | <b>67</b> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|

ALBERTO PALOMAR OLMEDA

|                                                                                                     |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Una consideración preliminar sobre la base de las tendencias históricas de organización.....     | 67  |
| 2. El punto de arranque definitivo en la configuración actual: la constitucionalización.....        | 71  |
| 3. La consecuencia inmediata sobre el modelo de gestión.....                                        | 83  |
| 4. Los retos actuales: la sostenibilidad del modelo como palanca de su reforma o reformulación..... | 86  |
| 5. A modo de conclusión .....                                                                       | 101 |
| Bibliografía .....                                                                                  | 102 |

### CAPÍTULO 2

|                                                                                                                   |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>LA IGUALDAD Y COHESIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD. LA PROTECCIÓN DE LA SALUD EN EL MODELO AUTONÓMICO ..</b> | <b>103</b> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|

NURIA MARÍA GARRIDO CUENCA

|                                                                                                                                                                                                                                                   |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Introducción. La necesaria revisión del contenido del derecho a la protección de la salud en un sistema de salud pública descentralizado ¿Un derecho prestacional de nueva generación para todas «las personas», también los extranjeros?..... | 104 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                                                                                                                                                                          | <i>Página</i> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <b>2. El revés del modelo tras el RDley 16/2012, de medidas urgentes para garantizar la sostenibilidad del Sistema Nacional de Salud.....</b>                                                                                                                            | 108           |
| <b>3. La revisión del concepto de salud ante los restos de los avances científicos y la bioética.....</b>                                                                                                                                                                | 110           |
| <b>4. Breve excursus sobre el proceso de reformas estatutarias: Las cartas de derechos y la titularidad de los derechos autonómicos.....</b>                                                                                                                             | 112           |
| 4.1. <i>Generalidades sobre las reformas estatutarias: ¿hacia un nuevo modelo de Estado? La última doctrina sobre la naturaleza de los derechos estatutarios derivada de la STC 31/2010, sobre el Estatuto de Cataluña .....</i>                                         | 112           |
| 4.2. <i>Un problema inconcluso: la titularidad de los derechos sociales y en particular, la posición del extranjero en las cartas autonómicas.....</i>                                                                                                                   | 114           |
| 4.3. <i>La realidad: atención sanitaria a los inmigrantes tras el RDley 16/2012. Teoría y práctica. ¿Hasta dónde pueden llegar las Comunidades Autónomas para proteger a los colectivos excluidos del sistema? La primera respuesta del Tribunal Constitucional.....</i> | 119           |
| <b>5. Las nuevas regulaciones estatutarias del derecho a la protección de la salud .....</b>                                                                                                                                                                             | 122           |
| 5.1. <i>Los contenidos del derecho a la salud en los nuevos Estatutos .....</i>                                                                                                                                                                                          | 123           |
| 5.1.1. <i>La heterogeneidad de las formulaciones estatutarias...</i>                                                                                                                                                                                                     | 123           |
| 5.1.2. <i>Análisis del derecho en los textos estatutarios.....</i>                                                                                                                                                                                                       | 124           |
| 5.2. <i>Garantías normativas y eficacia de los derechos estatutarios en materia sanitaria.....</i>                                                                                                                                                                       | 129           |
| <b>6. Conexiones del derecho a la protección de la salud con los títulos competenciales en materia de salud y sanidad resultantes de los nuevos Estatutos .....</b>                                                                                                      | 131           |
| <b>7. Conclusiones.....</b>                                                                                                                                                                                                                                              | 134           |
| <b>Bibliografía .....</b>                                                                                                                                                                                                                                                | 137           |
| <br><b>CAPÍTULO 3</b>                                                                                                                                                                                                                                                    |               |
| <b>FINANCIACIÓN DE LA SANIDAD: DISTRIBUCIÓN Y ASIGNACIÓN DE RECURSOS .....</b>                                                                                                                                                                                           | 139           |
| JOSÉ RAMÓN REPULLO LABRADOR                                                                                                                                                                                                                                              |               |
| <b>1. Introducción; visiones disciplinares de la sanidad: la perspectiva económica .....</b>                                                                                                                                                                             | 140           |

|                                                                                                                                                                     | <i>Página</i> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <b>2. Los sistemas sanitarios como instrumento de aseguramiento colectivo de riesgos de enfermar .....</b>                                                          | <b>142</b>    |
| 2.1. <i>Entendiendo la desigual y compleja configuración de los riesgos de enfermar.....</i>                                                                        | <i>142</i>    |
| 2.2. <i>La respuesta sistémica: aseguramiento obligatorio de grandes grupos de población .....</i>                                                                  | <i>143</i>    |
| 2.3. <i>Desventajas del modelo: selección de riesgos, selección adversa y abuso moral .....</i>                                                                     | <i>144</i>    |
| 2.4. <i>El desarrollo del aseguramiento colectivo obligatorio o poblacional...</i>                                                                                  | <i>145</i>    |
| 2.5. <i>El esquema general para representar relaciones de agencia y flujos económicos.....</i>                                                                      | <i>146</i>    |
| <b>3. Las funciones de recaudación y aseguramiento .....</b>                                                                                                        | <b>148</b>    |
| 3.1. <i>De los asegurados/ciudadanos al ente recolector de fondos .....</i>                                                                                         | <i>148</i>    |
| 3.2. <i>Las garantías aportadas por el tercero pagador .....</i>                                                                                                    | <i>149</i>    |
| 3.3. <i>Retos y claves de un aseguramiento efectivo de riesgos de enfermar ..</i>                                                                                   | <i>150</i>    |
| <b>4. Las funciones de asignación territorial .....</b>                                                                                                             | <b>151</b>    |
| 4.1. <i>El marco político e institucional como determinante del proceso de asignación territorial.....</i>                                                          | <i>152</i>    |
| 4.2. <i>Las bases de la asignación territorial sanitaria en España vía financiación autonómica .....</i>                                                            | <i>154</i>    |
| 4.3. <i>Retos y claves para una asignación justa y que garantice la sostenibilidad financiera del SNS .....</i>                                                     | <i>155</i>    |
| <b>5. Asignación y pago a proveedores de servicios sanitarios .....</b>                                                                                             | <b>156</b>    |
| 5.1. <i>El esquema general de sistemas de asignación a proveedores .....</i>                                                                                        | <i>156</i>    |
| 5.2. <i>Estrategias de financiación en la gestión contractual.....</i>                                                                                              | <i>159</i>    |
| 5.3. <i>Formas de gestión y derechos de propiedad, retos y claves para un sistema de pago que permita el control estratégico y garantice calidad y equidad.....</i> | <i>162</i>    |
| <b>6. Asignación y pago a micro-sistemas clínicos y profesionales .....</b>                                                                                         | <b>164</b>    |
| 6.1. <i>Gestión contractual y financiación de unidades clínicas hospitalarias y equipos de atención primaria .....</i>                                              | <i>164</i>    |
| 6.2. <i>Modelos de vinculación y pago a profesionales.....</i>                                                                                                      | <i>165</i>    |
| 6.3. <i>Claves y retos para alinear el trabajo profesional con los objetivos de los sistemas sanitarios.....</i>                                                    | <i>166</i>    |

|                                                                                                                                                                                   | <i>Página</i> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <b>7. Epílogo: el reto de alinear política, derecho y economía para la protección efectiva de la salud .....</b>                                                                  | 167           |
| <b>Bibliografía .....</b>                                                                                                                                                         | 168           |
| <br><b>CAPÍTULO 4</b>                                                                                                                                                             |               |
| <b>ASISTENCIA SANITARIA POR CONTINGENCIAS PROFESIONALES: COLABORACIÓN DE LAS MUTUAS DE ACCIDENTES DE TRABAJO Y ENFERMEDADES PROFESIONALES DE LA SEGURIDAD SOCIAL ..</b>           | 169           |
| <b>BELÉN SEGURA GARCÍA</b>                                                                                                                                                        |               |
| <b>1. Asistencia sanitaria por contingencias profesionales. Antecedentes, concepto y naturaleza jurídica.....</b>                                                                 | 169           |
| 1.1. <i>Antecedentes.....</i>                                                                                                                                                     | 169           |
| 1.2. <i>Concepto de asistencia sanitaria por contingencias profesionales.....</i>                                                                                                 | 172           |
| 1.3. <i>Naturaleza de la asistencia sanitaria derivada de contingencias profesionales. Sistema de financiación.....</i>                                                           | 177           |
| <b>2. Determinación de las contingencias profesionales .....</b>                                                                                                                  | 178           |
| <b>3. Peculiaridades de la asistencia sanitaria por contingencias profesionales .....</b>                                                                                         | 179           |
| 3.1. <i>Destinatarios de la asistencia sanitaria por accidente de trabajo y enfermedad profesional .....</i>                                                                      | 179           |
| 3.2. <i>Entidades dispensadoras de la asistencia sanitaria de origen profesional.....</i>                                                                                         | 180           |
| 3.3. <i>Acceso a la prestación.....</i>                                                                                                                                           | 182           |
| 3.4. <i>Extensión de la asistencia sanitaria de origen profesional.....</i>                                                                                                       | 182           |
| <b>4. Colaboración de las Mutuas de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales en la dispensación de esta asistencia sanitaria. Alcance de esta responsabilidad .....</b> | 186           |
| 4.1. <i>Las Mutuas como entidades colaboradoras.....</i>                                                                                                                          | 186           |
| 4.2. <i>Alcance de su responsabilidad.....</i>                                                                                                                                    | 191           |
| <b>Bibliografía .....</b>                                                                                                                                                         | 191           |
| <br><b>CAPÍTULO 5</b>                                                                                                                                                             |               |
| <b>PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES Y PROTECCIÓN DE LA SALUD LABORAL.....</b>                                                                                                      | 193           |
| <b>MARÍA DEL CARMEN ESTAÑ TORRES</b>                                                                                                                                              |               |
| <b>1. Determinación de la contingencia del hecho causante en patologías adquiridas como consecuencia de la función asistencial .....</b>                                          | 193           |

|                                                                                                        | <i>Página</i> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <b>2. Riesgos más frecuentes en el ámbito de la actividad sanitaria .....</b>                          | 197           |
| 2.1. <i>Clasificación de los riesgos.....</i>                                                          | 197           |
| 2.2. <i>Normas aplicables según las características del trabajador.....</i>                            | 198           |
| 2.3. <i>Estudio de la salud laboral en embarazadas.....</i>                                            | 198           |
| <b>3. Las competencias de los empresarios y las administraciones sanitarias en Salud Laboral .....</b> | 199           |
| <b>4. Medidas de bioseguridad.....</b>                                                                 | 201           |
| <b>5. Pronunciamientos jurisprudenciales sobre salud laboral en la actividad sanitaria.....</b>        | 202           |
| <b>Bibliografía .....</b>                                                                              | 214           |
| <br>CAPÍTULO 6                                                                                         |               |
| <b>RÉGIMEN JURÍDICO DE LA SANIDAD PENITENCIARIA.....</b>                                               | 217           |
| LUIS FERNANDO BARRIOS FLORES                                                                           |               |
| <b>1. La organización asistencial .....</b>                                                            | 217           |
| 1.1. <i>La distribución competencial.....</i>                                                          | 217           |
| 1.2. <i>Los dispositivos asistenciales.....</i>                                                        | 219           |
| 1.3. <i>Especiales áreas de intervención.....</i>                                                      | 225           |
| 1.3.1. <i>Enfermedades infecto-contagiosas.....</i>                                                    | 225           |
| 1.3.2. <i>Salud mental.....</i>                                                                        | 227           |
| 1.3.3. <i>Drogodependencias .....</i>                                                                  | 229           |
| 1.3.4. <i>Otras áreas de intervención .....</i>                                                        | 231           |
| <b>2. Incidencia del régimen penitenciario en los derechos del paciente recluso .....</b>              | 231           |
| 2.1. <i>Consentimiento del paciente.....</i>                                                           | 232           |
| 2.1.1. <i>La modificación del régimen general en el ámbito penitenciario.....</i>                      | 233           |
| 2.1.2. <i>Especial referencia a las huelgas de hambre.....</i>                                         | 234           |
| 2.1.3. <i>Especial referencia a los tratamientos involuntarios ....</i>                                | 237           |
| 2.2. <i>Información al paciente y a terceros .....</i>                                                 | 239           |
| 2.3. <i>Privacidad y confidencialidad de datos.....</i>                                                | 240           |
|                                                                                                        | 21            |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <i>Página</i> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <b>3. Incidencia del régimen penitenciario en los derechos y deberes del personal sanitario .....</b>                                                                                                                                                                                                                                                              | 241           |
| 3.1. <i>El problema de la doble lealtad.....</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 241           |
| 3.2. <i>Las obligaciones deontológicas .....</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 242           |
| <b>4. Modificación del régimen penal o penitenciario por razones sanitarias .....</b>                                                                                                                                                                                                                                                                              | 243           |
| 4.1. <i>Asistencia hospitalaria extrapenitenciaria .....</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 243           |
| 4.2. <i>Libertad condicional por razón de enfermedad .....</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 244           |
| <b>5. Investigación biomédica.....</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 245           |
| <b>Bibliografía .....</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 246           |
| <br><b>CAPÍTULO 7</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |               |
| <b>TERCEROS OBLIGADOS AL PAGO Y RÉGIMEN JURÍDICO DEL ASEGURAMIENTO OBLIGATORIO DE LA ASISTENCIA SANITARIA .....</b>                                                                                                                                                                                                                                                | 253           |
| LEOPOLDO J. GÓMEZ ZAMORA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |               |
| <b>1. Antecedentes históricos y evolución normativa del aseguramiento sanitario .....</b>                                                                                                                                                                                                                                                                          | 254           |
| <b>2. Conceptos: asistencia sanitaria, asegurados y beneficiarios, supuestos excluidos y forma de acceso a los servicios públicos.....</b>                                                                                                                                                                                                                         | 257           |
| 2.1. <i>Asistencia sanitaria.....</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 257           |
| 2.2. <i>Condición de asegurado y de beneficiario de la asistencia sanitaria y supuestos excluidos .....</i>                                                                                                                                                                                                                                                        | 258           |
| 2.3. <i>Forma de acceso a los servicios públicos.....</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 259           |
| <b>3. Reintegro del gasto sanitario.....</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 261           |
| 3.1. <i>Reclamación en régimen de derecho privado .....</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 263           |
| 3.2. <i>Reclamación como tasa o precio público .....</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 265           |
| <b>4. Supuestos de aseguramiento obligatorio y resto de terceros obligados al pago.....</b>                                                                                                                                                                                                                                                                        | 267           |
| 4.1. <i>Asegurados o beneficiarios del sistema de Seguridad Social pertenecientes a la Mutualidad General de Funcionarios Civiles del Estado, Mutualidad General Judicial o al Instituto Social de las Fuerzas Armadas, que no hayan sido adscritos, a través del procedimiento establecido, a recibir asistencia sanitaria del Sistema Nacional de Salud.....</i> | 269           |

|                                                                                                                                                                                                                                                                           | <i>Página</i> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 4.2. <i>Asegurados o beneficiarios de empresas colaboradoras en la asistencia sanitaria del sistema de Seguridad Social, en aquellas prestaciones cuya atención corresponda a la empresa colaboradora conforme al convenio o concierto suscrito</i> .....                 | 270           |
| 4.3. <i>Accidentes de trabajo o enfermedades profesionales a cargo de las Mutuas de Accidentes de Trabajo, del Instituto Nacional de la Seguridad Social o del Instituto Social de la Marina</i> .....                                                                    | 271           |
| 4.4. <i>Seguros obligatorios</i> .....                                                                                                                                                                                                                                    | 272           |
| 4.4.1. Seguro obligatorio de los deportistas federados y profesionales.....                                                                                                                                                                                               | 272           |
| 4.4.2. Seguro obligatorio de vehículos de motor .....                                                                                                                                                                                                                     | 274           |
| 4.4.3. Seguro obligatorio de viajeros .....                                                                                                                                                                                                                               | 276           |
| 4.4.4. Seguro obligatorio de caza.....                                                                                                                                                                                                                                    | 277           |
| 4.4.5. Cualquier otro seguro obligatorio.....                                                                                                                                                                                                                             | 278           |
| 4.5. <i>Convenios o conciertos con otros organismos o entidades</i> .....                                                                                                                                                                                                 | 280           |
| 4.6. <i>Ciudadanos extranjeros</i> .....                                                                                                                                                                                                                                  | 280           |
| 4.7. <i>Otros obligados al pago</i> .....                                                                                                                                                                                                                                 | 281           |
| 4.7.1. Accidentes acaecidos con ocasión de eventos festivos, actividades recreativas y espectáculos públicos en caso de que se haya suscrito contrato de seguro de accidentes o de responsabilidad civil que cubra las contingencias derivadas de estas actividades ..... | 281           |
| 4.7.2. Seguro escolar .....                                                                                                                                                                                                                                               | 282           |
| 4.7.3. Cualquier otro supuesto en que, en virtud de normas legales o reglamentarias, el importe de las atenciones o prestaciones sanitarias deba ser a cargo de las entidades o terceros correspondientes.....                                                            | 282           |
| <b>5. Conclusión</b> .....                                                                                                                                                                                                                                                | 285           |
| <br><b>CAPÍTULO 8</b>                                                                                                                                                                                                                                                     |               |
| <b>LA RAZÓN DE INTERÉS GENERAL PARA LA AUTORIZACIÓN DE CENTROS, SERVICIOS Y ESTABLECIMIENTOS SANITARIOS</b> .....                                                                                                                                                         | 287           |
| <i>JUAN FRANCISCO PÉREZ GÁLVEZ</i>                                                                                                                                                                                                                                        |               |
| <b>1. Justificación de este trabajo</b> .....                                                                                                                                                                                                                             | 287           |
| <b>2. Régimen jurídico de los centros, servicios y establecimientos sanitarios</b> .....                                                                                                                                                                                  | 290           |
|                                                                                                                                                                                                                                                                           | 23            |

|                                                                                                                                                                                         | <i>Página</i> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 2.1. <i>Derecho supraestatal</i> .....                                                                                                                                                  | 290           |
| 2.2. <i>Derecho estatal</i> .....                                                                                                                                                       | 293           |
| 2.2.1. <i>Normatividad jerarquizada</i> .....                                                                                                                                           | 293           |
| 2.2.2. <i>Normatividad no jerarquizada: STC 80/1984, de 20 de julio</i> .....                                                                                                           | 299           |
| 2.3. <i>Derecho autonómico</i> .....                                                                                                                                                    | 302           |
| <b>3. El ejercicio de las profesiones sanitarias tituladas en la Unión Europea</b> .....                                                                                                | <b>304</b>    |
| 3.1. <i>Es independiente de la tipología de centros, servicios y establecimientos sanitarios</i> .....                                                                                  | 304           |
| 3.2. <i>Debe respetar el derecho comunitario: la razón de interés general (sentencia del Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas [Gran Sala] de 10 de marzo de 2009)</i> ..... | 309           |
| 3.2.1. <i>Status quaestionis</i> .....                                                                                                                                                  | 309           |
| 3.2.2. <i>Litigios principales y cuestiones prejudiciales</i> .....                                                                                                                     | 310           |
| 3.2.3. <i>Petición de autorización de un centro o establecimiento sanitario y libre prestación de servicios</i> .....                                                                   | 312           |
| <b>Bibliografía</b> .....                                                                                                                                                               | <b>322</b>    |

## BLOQUE II

### EL SISTEMA NACIONAL DE SALUD

#### CAPÍTULO 9

#### EL SISTEMA NACIONAL DE SALUD (I): ORGANIZACIÓN Y FUNCIONES .....

327

ANTONIO J. NAVARRO ESPEJO

|                                                                                      |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>1. Evolución histórica de la gestión sanitaria en España</b> .....                | <b>327</b> |
| <b>2. La Constitución española y su desarrollo legislativo</b> .....                 | <b>330</b> |
| 2.1. <i>La Constitución de 1978</i> .....                                            | 330        |
| 2.2. <i>La Ley General de Sanidad de 1986</i> .....                                  | 330        |
| 2.3. <i>La Ley de Cohesión y Calidad del Sistema Nacional de Salud de 2003</i> ..... | 331        |
| 2.4. <i>La Reforma del Real Decreto Ley 16/2012</i> .....                            | 332        |
| 2.5. <i>Otras normas al servicio del derecho a la protección de la salud</i> .....   | 333        |



|                                                                                                                                                                | <i>Página</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <b>3. Administraciones con competencia en materia de salud y sanidad.</b>                                                                                      | 335           |
| 3.1. <i>La Unión Europea</i> .....                                                                                                                             | 335           |
| 3.2. <i>Competencias del Estado</i> .....                                                                                                                      | 335           |
| 3.2.1. <i>La Administración sanitaria en Ceuta y Melilla: IN-<br/>                GESA</i> .....                                                               | 335           |
| 3.2.2. <i>Ministerio de Sanidad</i> .....                                                                                                                      | 336           |
| 3.3. <i>Competencias Autonómicas</i> .....                                                                                                                     | 337           |
| 3.4. <i>Competencia de las Corporaciones Locales</i> .....                                                                                                     | 337           |
| <b>4. De las actuaciones sanitarias del Sistema de Salud</b> .....                                                                                             | 338           |
| <b>5. De la estructura del sistema sanitario público</b> .....                                                                                                 | 344           |
| 5.1. <i>Organización general del sistema sanitario público: concepto y carac-<br/>            terísticas fundamentales del Sistema Nacional de Salud</i> ..... | 344           |
| 5.1.1. <i>Universalidad</i> .....                                                                                                                              | 345           |
| 5.1.2. <i>Atención integral a la salud</i> .....                                                                                                               | 346           |
| 5.1.3. <i>Concepción integral del sistema sanitario</i> .....                                                                                                  | 346           |
| 5.1.4. <i>Financiación</i> .....                                                                                                                               | 348           |
| 5.1.5. <i>Principio de participación</i> .....                                                                                                                 | 348           |
| 5.1.6. <i>Sistema mixto de gestión</i> .....                                                                                                                   | 349           |
| 5.1.7. <i>Derechos y Obligaciones</i> .....                                                                                                                    | 349           |
| 5.2. <i>Servicios de Salud de las Comunidades autónomas</i> .....                                                                                              | 350           |
| 5.3. <i>El Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud (CISNS)</i> ..                                                                               | 351           |
| 5.4. <i>Organización funcional del Sistema Nacional de Salud</i> .....                                                                                         | 352           |
| 5.4.1. <i>Tarjeta sanitaria individual (57 LCC)</i> .....                                                                                                      | 352           |
| 5.4.2. <i>Historia clínica</i> .....                                                                                                                           | 353           |
| 5.4.3. <i>Áreas de Salud</i> .....                                                                                                                             | 355           |
| 5.4.4. <i>Zonas básicas de Salud y Centros de Salud</i> .....                                                                                                  | 357           |
| 5.4.5. <i>Niveles Asistenciales</i> .....                                                                                                                      | 357           |
| 5.5. <i>Coordinación general sanitaria</i> .....                                                                                                               | 359           |
| <b>Bibliografía</b> .....                                                                                                                                      | 360           |

## CAPÍTULO 10

|                                                                                                                       |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>EL SISTEMA NACIONAL DE SALUD (II): ORDENACIÓN DE LOS<br/>SERVICIOS DE SALUD DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS</b> ..... | 363 |
| ELSA MARINA ÁLVAREZ GONZÁLEZ                                                                                          |     |

|                                                                             |     |
|-----------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>1. El Sistema Nacional de Salud: una institución en constante cambio</b> | 363 |
|-----------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                            | <i>Página</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <b>2. El Sistema Nacional de Salud como sistema integrado: sus distintas dimensiones .....</b>                             | <b>365</b>    |
| 2.1. Integración de estructuras y servicios públicos de salud .....                                                        | 366           |
| 2.2. Integración de las funciones y actividades.....                                                                       | 367           |
| 2.3. Integración de las prestaciones sanitarias y su garantía .....                                                        | 369           |
| 2.4. Integración de la información sanitaria.....                                                                          | 371           |
| 2.5. Integración de la acción y las políticas públicas .....                                                               | 372           |
| <b>3. La prestación de asistencia sanitaria por las Comunidades Autónomas: los servicios de salud .....</b>                | <b>374</b>    |
| <b>4. La ordenación funcional de la asistencia sanitaria en los servicios de salud: estructuras y niveles.....</b>         | <b>377</b>    |
| 4.1. Las Áreas de Salud .....                                                                                              | 378           |
| 4.2. La Atención Primaria .....                                                                                            | 379           |
| 4.2.1. Estructuras Básicas: Zonas, Centros y Equipos de Salud                                                              | 380           |
| 4.2.2. Situación actual y perspectivas de la Atención Primaria                                                             | 381           |
| 4.3. La Atención Especializada.....                                                                                        | 384           |
| 4.3.1. Las previsiones generales de la Ley General de Sanidad y la ordenación de los hospitales .....                      | 384           |
| 4.3.2. Situación actual y perspectivas de la Atención Especializada .....                                                  | 387           |
| <b>5. La configuración del Sistema Nacional de Salud en la actualidad. Algunos apuntes para su necesaria reforma .....</b> | <b>390</b>    |
| 5.1. Problemas del Sistema Nacional de Salud .....                                                                         | 391           |
| 5.2. Apuntes para una verdadera reforma del Sistema Nacional de Salud                                                      | 394           |
| <b>Bibliografía .....</b>                                                                                                  | <b>396</b>    |

## CAPÍTULO 11

|                                                                                                                                             |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>FORMAS DE GESTIÓN EN EL SISTEMA NACIONAL DE SALUD: DE LA LEY GENERAL DE SANIDAD A LAS FÓRMULAS DE COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA .....</b> | <b>401</b> |
| MÓNICA DOMÍNGUEZ MARTÍN                                                                                                                     |            |

|                                                                                                                                                             |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>1. Introducción: utilización por la administración del derecho privado o la colaboración privada para el cumplimiento de competencias públicas .....</b> | <b>401</b> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|

|                                                                                                                                                 | <i>Página</i> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <b>2. Aproximación a la legislación sobre las formas de gestión de los servicios sanitarios.....</b>                                            | 405           |
| 2.1. <i>Las formas de gestión en el marco de la Ley General de Sanidad.....</i>                                                                 | 405           |
| 2.2. <i>Evolución de la normativa estatal habilitadora de «nuevas formas de gestión» .....</i>                                                  | 409           |
| 2.3. <i>La gestión sanitaria por las comunidades autónomas.....</i>                                                                             | 411           |
| <b>3. Las formas de gestión directa previstas en el ordenamiento jurídico .....</b>                                                             | 414           |
| 3.1. <i>Consideraciones generales .....</i>                                                                                                     | 414           |
| 3.2. <i>Las distintas modalidades de gestión directa.....</i>                                                                                   | 416           |
| <b>4. Las formas de gestión indirecta de los servicios sanitarios: Colaboración de sujetos privados en la prestación de funciones públicas.</b> | 420           |
| 4.1. <i>Introducción: admisibilidad de las formas de gestión indirecta en la prestación de servicios sanitarios.....</i>                        | 420           |
| 4.2. <i>Tipología de las formas de gestión indirecta de los servicios públicos</i>                                                              | 421           |
| 4.3. <i>Especial referencia a una figura clásica en alza: la concesión.....</i>                                                                 | 424           |
| <b>5. Reflexiones finales .....</b>                                                                                                             | 430           |
| <b>Bibliografía .....</b>                                                                                                                       | 433           |

## CAPÍTULO 12

### **CONTRATACIÓN PÚBLICA EN EL ÁMBITO DE LA ADMINISTRACIÓN SANITARIA: REFLEXIONES.....**

JOSÉ MARÍA GIMENO FELIÚ

|                                                                                                             |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>1. Contratos públicos y derecho a una buena administración: hacia el paradigma de la eficiencia.....</b> | 437 |
| <b>2. La depuración conceptual entre contratos de servicios y de gestión de servicios. ....</b>             | 446 |
| <b>3. Los elementos formales de toda licitación: la proporcionalidad en la solvencia.....</b>               | 459 |
| <b>4. La necesidad de criterios objetivos y su vinculación con el objeto de la prestación .....</b>         | 464 |

|                                                                                                                                                                                                                                         | <i>Página</i> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <b>Bibliografía .....</b>                                                                                                                                                                                                               | 491           |
| <br><b>CAPÍTULO 13</b>                                                                                                                                                                                                                  |               |
| <b>SISTEMAS DE AGREGACIÓN DE LA DEMANDA: CENTRALES DE COMPRAS Y OTRAS FÓRMULAS DE CONTRATACIÓN EFICIENTE .</b>                                                                                                                          | 493           |
| ISABEL GALLEGO CÓRCOLES                                                                                                                                                                                                                 |               |
| 1. La contratación en el ámbito de la sanidad: hacia el cambio estructural en los modelos de gestión de compras .....                                                                                                                   | 493           |
| 2. Cuestiones previas: principales elementos de la regulación de la racionalización técnica de la contratación en el TRLCSP .....                                                                                                       | 497           |
| 2.1. Elementos conceptuales .....                                                                                                                                                                                                       | 497           |
| 2.2. Acuerdos marco y sistemas dinámicos de contratación: analogías y diferencias .....                                                                                                                                                 | 500           |
| 2.3. Centrales de contratación.....                                                                                                                                                                                                     | 504           |
| 3. Medidas específicas de racionalización técnica de la contratación en el ámbito sanitario .....                                                                                                                                       | 506           |
| 3.1. El Real Decreto-ley 2010 y la incorporación de fórmulas específicas de agregación de la demanda.....                                                                                                                               | 506           |
| 3.2. El diseño normativo de la central estatal de compras sanitarias .....                                                                                                                                                              | 508           |
| 3.3. Las especificidades de los acuerdos marco en el ámbito de la contratación de suministros sanitarios.....                                                                                                                           | 510           |
| 3.4. Algunas medidas de incierta concreción: el Real Decreto-ley 16/2012, de 20 de abril, de medidas urgentes para garantizar la sostenibilidad del Sistema Nacional de Salud y mejorar la calidad y seguridad de sus prestaciones..... | 513           |
| 4. La agregación de demandas en el seno de los sistemas autonómicos de salud; un mismo reto, distintos niveles de integración.....                                                                                                      | 516           |
| 5. Conclusiones .....                                                                                                                                                                                                                   | 520           |
| <b>Bibliografía .....</b>                                                                                                                                                                                                               | 522           |

### BLOQUE III

## ASEGURAMIENTO Y PRESTACIONES EN EL SISTEMA NACIONAL DE SALUD

## CAPÍTULO 14

|                                                                                             |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>RÉGIMEN JURÍDICO DE LA ASISTENCIA SANITARIA DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD .....</b>      | <b>527</b> |
| MILAGROS GÓMEZ MARTÍN                                                                       |            |
| <b>1. Introducción.....</b>                                                                 | <b>527</b> |
| <b>2. Ámbito subjetivo del derecho a la asistencia sanitaria pública .....</b>              | <b>529</b> |
| 2.1. <i>El proceso hacia la universalización del derecho a la asistencia sanitaria.....</i> | <i>529</i> |
| 2.2. <i>La reforma llevada a cabo por el Real Decreto-ley 16/2012 .....</i>                 | <i>532</i> |
| 2.3. <i>Los convenios especiales.....</i>                                                   | <i>536</i> |
| <b>3. Ámbito objetivo: La cartera de servicios.....</b>                                     | <b>538</b> |
| <b>4. Cuestiones pendientes .....</b>                                                       | <b>542</b> |
| 4.1. <i>¿Seguridad Social o Sanidad? .....</i>                                              | <i>542</i> |
| 4.2. <i>Bases de la sanidad y legislación de desarrollo. Límites.....</i>                   | <i>545</i> |
| 4.3. <i>La exclusión de los inmigrantes residentes irregulares.....</i>                     | <i>547</i> |
| <b>Bibliografía .....</b>                                                                   | <b>548</b> |

## CAPÍTULO 15

|                                                                                                                                                                             |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>ASISTENCIA SANITARIA PÚBLICA AL EXTRANJERO NO COMUNITARIO Y, EN ESPECIAL, AL QUE CARECE DE AUTORIZACIÓN ADMINISTRATIVA DE RESIDENCIA EN ESPAÑA.....</b>                  | <b>551</b> |
| JOSEFA CANTERO MARTÍNEZ                                                                                                                                                     |            |
| <b>1. Planteamiento introductorio .....</b>                                                                                                                                 | <b>552</b> |
| <b>2. Un primer apunte sobre el ámbito subjetivo del trabajo y sobre algunas percepciones ciudadanas respecto de la inmigración y la asistencia sanitaria pública .....</b> | <b>554</b> |
| <b>3. El derecho a la protección de la salud del extranjero no comunitario en el régimen inmediatamente precedente: el requisito del empadronamiento.....</b>               | <b>557</b> |
| 3.1. <i>El tratamiento de la asistencia sanitaria en el art. 12 de la Ley Orgánica de extranjería.....</i>                                                                  | <i>557</i> |
| 3.2. <i>El debate en torno a la inscripción del inmigrante en el Padrón municipal .....</i>                                                                                 | <i>560</i> |

|                                                                                                                                                                                                                       | <i>Página</i> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <b>4. El nuevo marco de la asistencia sanitaria pública basado en el requisito de la residencia legal .....</b>                                                                                                       | <b>564</b>    |
| 4.1. <i>Delimitación del colectivo de extranjeros que es susceptible de adquirir la condición de asegurado o beneficiario: los titulares de una autorización para residir en territorio español .....</i>             | <i>567</i>    |
| 4.2. <i>El extranjero en situación de irregularidad: la reconducción de sus derechos sanitarios hacia las denominadas «situaciones especiales» y sus posibles consecuencias .....</i>                                 | <i>571</i>    |
| 4.3. <i>Los motivos alegados para la exclusión.....</i>                                                                                                                                                               | <i>575</i>    |
| 4.4. <i>La respuesta autonómica al problema de la asistencia sanitaria al «inmigrante sin papeles» .....</i>                                                                                                          | <i>579</i>    |
| <b>5. El marco constitucional e internacional de la protección de la salud del extranjero .....</b>                                                                                                                   | <b>584</b>    |
| 5.1. <i>La extensión del art. 13.1 de la Constitución y los límites para el legislador ordinario.....</i>                                                                                                             | <i>585</i>    |
| 5.1.1. <i>La dignidad de la persona como primer límite del legislador a la hora de configurar la extensión del derecho a la protección de la salud.....</i>                                                           | <i>586</i>    |
| 5.1.2. <i>Segundo límite: que las restricciones sean imprescindibles para preservar otros bienes, derechos o intereses constitucionalmente protegidos .....</i>                                                       | <i>588</i>    |
| 5.1.3. <i>Tercer límite: que su contenido o titularidad no venga predeterminado por los Tratados Internacionales.....</i>                                                                                             | <i>590</i>    |
| 5.2. <i>Otra posible lectura de este marco. A modo de conclusión .....</i>                                                                                                                                            | <i>592</i>    |
| <b>Bibliografía .....</b>                                                                                                                                                                                             | <b>594</b>    |
| <br><b>CAPÍTULO 16</b>                                                                                                                                                                                                |               |
| <b>LA ASISTENCIA SANITARIA TRANSFRONTERIZA EN LA UNIÓN EUROPEA; ANÁLISIS DE LA DOCTRINA DEL TJCE EN RELACIÓN CON EL REEMBOLSO DE LOS GASTOS PRODUCIDOS POR LA ATENCIÓN DISPENSADA EN OTROS ESTADOS MIEMBROS .....</b> | <b>597</b>    |
| FERNANDO FONSECA FERRANDIS                                                                                                                                                                                            |               |
| <b>1. Consideración preliminar .....</b>                                                                                                                                                                              | <b>597</b>    |
| <b>2. La naturaleza de los servicios sanitarios dispensados en otros Estados miembros y la aplicación del principio fundamental de la libre prestación de servicios.....</b>                                          | <b>601</b>    |

|                                                                                                                                                             | <i>Página</i> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 3. Los efectos de la normativa controvertida sobre el principio de libre prestación de servicios.....                                                       | 610           |
| 4. El carácter extraterritorial del principio de libre prestación de servicios; su extensión a terceros Estados.....                                        | 613           |
| 5. Posibles vías de justificación en la aplicación de medidas restrictivas a los principios de libre prestación de servicios y libertad de circulación..... | 615           |
| 6. Cuestiones relativas al régimen económico del reintegro de los gastos derivados de la asistencia sanitaria.....                                          | 628           |
| <b>Bibliografía</b> .....                                                                                                                                   | 633           |

## CAPÍTULO 17

|                                                                |            |
|----------------------------------------------------------------|------------|
| <b>REINTEGRO DE GASTOS POR ASISTENCIA SANITARIA PRIVADA ..</b> | <b>635</b> |
| M <sup>a</sup> BELÉN LÓPEZ DONAIRE                             |            |

|                                                                                                               |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Concepto y evolución del régimen jurídico del reintegro de gastos por la asistencia sanitaria privada..... | 635 |
| 2. Requisitos para que proceda la admisión de reintegro de gastos sanitarios .....                            | 640 |
| 2.1. Asistencia sanitaria urgente, inmediata y de carácter vital.....                                         | 640 |
| 2.2. Denegación injustificada de asistencia sanitaria .....                                                   | 642 |
| 2.3. Error de diagnóstico.....                                                                                | 644 |
| 2.4. Listas de espera .....                                                                                   | 646 |
| 2.5. ¿Cabe el reintegro de los gastos sanitarios en los casos de tratamientos experimentales?.....            | 647 |
| 3. Jurisdicción competente para conocer las reclamaciones de reintegro de gastos.....                         | 649 |
| 4. La denegación de asistencia como reclamación de responsabilidad patrimonial.....                           | 652 |
| <b>Bibliografía</b> .....                                                                                     | 655 |

## CAPÍTULO 18

|                                                                                                                     |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>PRESTACIONES SANITARIAS: CATÁLOGO DE PRESTACIONES Y CARTERA DE SERVICIOS DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD .....</b> | <b>657</b> |
| MARTA MARÍA SÁNCHEZ GARCÍA                                                                                          |            |

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 1. Introducción..... | 657 |
|----------------------|-----|

|                                                                                                                   | <i>Página</i> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <b>2. Catálogo de prestaciones</b> .....                                                                          | 659           |
| 2.1. <i>Normativa previa</i> .....                                                                                | 659           |
| 2.1.1. La Ley General de Seguridad Social de 1963 .....                                                           | 659           |
| 2.1.2. La Ley General de Sanidad de 1986 .....                                                                    | 661           |
| 2.1.3. El Real Decreto 63/1995, de 20 de enero.....                                                               | 662           |
| 2.2. <i>La regulación del catálogo de prestaciones en La Ley de Cohesión y Calidad del SNS de 2003(LCO)</i> ..... | 663           |
| 2.2.1. Concepto.....                                                                                              | 663           |
| 2.2.2. Ámbito subjetivo .....                                                                                     | 665           |
| 2.2.3. Ámbito objetivo.....                                                                                       | 666           |
| 2.2.4. Financiación .....                                                                                         | 668           |
| 2.2.5. Carácter dinámico del Catálogo de Prestaciones.....                                                        | 669           |
| <b>3. La cartera común de servicios del SNS</b> .....                                                             | 669           |
| 3.1. <i>Concepto</i> .....                                                                                        | 669           |
| 3.2. <i>El Real Decreto 1030/2006, de 15 de septiembre</i> .....                                                  | 669           |
| 3.3. <i>Articulación: RDley 16/2012, de 20 de abril</i> .....                                                     | 671           |
| 3.4. <i>Cartera común básica de servicios asistenciales del SNS</i> .....                                         | 672           |
| 3.4.1. Cartera de servicios comunes de salud pública.....                                                         | 672           |
| 3.4.2. Cartera de servicios comunes de atención primaria.....                                                     | 673           |
| 3.4.3. Cartera de servicios comunes de prestación de atención especializada.....                                  | 674           |
| 3.4.4. Prestación de asistencia sociosanitaria .....                                                              | 674           |
| 3.4.5. Cartera de servicios comunes de prestación de atención de urgencia .....                                   | 675           |
| 3.5. <i>Cartera común suplementaria del SNS</i> .....                                                             | 675           |
| 3.6. <i>Cartera común de servicios accesorios del SNS</i> .....                                                   | 677           |
| 3.7. <i>Cartera de servicios complementaria de las CCAA</i> .....                                                 | 678           |
| 3.8. <i>Desarrollo</i> .....                                                                                      | 679           |
| 3.9. <i>Actualización</i> .....                                                                                   | 680           |
| 3.10. <i>Exclusiones</i> .....                                                                                    | 681           |
| <b>4. Conclusiones</b> .....                                                                                      | 681           |



|                                                                                                                                        | <i>Página</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <b>Bibliografía .....</b>                                                                                                              | 682           |
| <br>CAPÍTULO 19                                                                                                                        |               |
| <b>GARANTÍAS DE LAS PRESTACIONES DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD (I): PRESTACIONES AUTONÓMICAS, EQUIDAD, MOVILIDAD DE PACIENTES.....</b> | <b>685</b>    |
| MARÍA AHIJADO PÉREZ                                                                                                                    |               |
| <b>1. Introducción.....</b>                                                                                                            | <b>685</b>    |
| <b>2. Garantías de las prestaciones del sistema nacional de salud .....</b>                                                            | <b>686</b>    |
| 2.1. <i>Evolución de la regulación .....</i>                                                                                           | 686           |
| 2.2. <i>Garantías de las prestaciones en la Ley de Cohesión de 2003.....</i>                                                           | 690           |
| 2.2.1. Garantía de accesibilidad .....                                                                                                 | 690           |
| 2.2.2. Garantía de movilidad .....                                                                                                     | 692           |
| 2.2.3. Garantía de tiempo.....                                                                                                         | 693           |
| 2.2.4. Garantía de información .....                                                                                                   | 694           |
| 2.2.5. Garantía de seguridad .....                                                                                                     | 696           |
| 2.2.6. Garantía de calidad.....                                                                                                        | 697           |
| <b>3. Prestaciones autonómicas. La equidad en las prestaciones .....</b>                                                               | <b>701</b>    |
| 3.1. <i>Comisiones y Comités técnicos. El Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud.....</i>                              | 705           |
| 3.1.1. Funciones.....                                                                                                                  | 706           |
| 3.1.2. Composición y estructura.....                                                                                                   | 706           |
| 3.1.3. Periodicidad y lugar de las reuniones.....                                                                                      | 707           |
| 3.1.4. Régimen de funcionamiento .....                                                                                                 | 707           |
| 3.2. <i>Convenios interadministrativos.....</i>                                                                                        | 707           |
| 3.3. <i>Planes y programas de cooperación.....</i>                                                                                     | 707           |
| 3.3.1. Planes de salud.....                                                                                                            | 708           |
| 3.3.2. Plan integrado de salud.....                                                                                                    | 708           |
| 3.3.3. Planes integrales de salud .....                                                                                                | 708           |
| 3.3.4. Planes de Calidad.....                                                                                                          | 708           |
| 3.3.5. Plan de cooperación y armonización de actuaciones en materia de salud pública.....                                              | 708           |
| 3.3.6. La información sanitaria recíproca .....                                                                                        | 709           |

|                                                          | <i>Página</i> |
|----------------------------------------------------------|---------------|
| <b>4. La movilidad de los pacientes entre CCAA .....</b> | <b>709</b>    |
| <b>5. Conclusiones.....</b>                              | <b>712</b>    |
| <b>Bibliografía .....</b>                                | <b>713</b>    |

## CAPÍTULO 20

|                                                                                                                                                                           |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>GARANTÍAS DE LAS PRESTACIONES DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD (II): LIBRE ELECCIÓN DE MÉDICO Y CENTRO, SEGUNDA OPINIÓN FACULTATIVA Y TIEMPO MÁXIMO DE RESPUESTA.....</b> | <b>715</b> |
| FRANCISCO JOSÉ VILLAR ROJAS                                                                                                                                               |            |

|                                                                                            |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>1. Presupuesto: planificación pública del acceso a las prestaciones sanitarias.....</b> | <b>715</b> |
| <b>2. Garantía de calidad: libertad de elección de facultativo y de centro</b>             | <b>718</b> |
| 2.1. <i>Fundamento legal y contenido reglamentario.....</i>                                | <i>718</i> |
| 2.2. <i>Caracteres comunes.....</i>                                                        | <i>721</i> |
| <b>3. Garantía de calidad: derecho a una segunda opinión.....</b>                          | <b>725</b> |
| 3.1. <i>Habilitación legal y reglamentación autonómica .....</i>                           | <i>725</i> |
| 3.2. <i>Notas características .....</i>                                                    | <i>726</i> |
| <b>4. Garantía de tiempo: derecho a recibir asistencia en un tiempo máximo.....</b>        | <b>727</b> |
| 4.1. <i>Significado y regulación.....</i>                                                  | <i>727</i> |
| 4.2. <i>Vuelta al reintegro de gastos por demora en la asistencia.....</i>                 | <i>730</i> |
| <b>5. Reflexión final: impacto del principio de orientación al paciente ..</b>             | <b>732</b> |
| <b>Bibliografía .....</b>                                                                  | <b>733</b> |

## BLOQUE IV

### DERECHOS Y DEBERES DE LAS PERSONAS EN RELACIÓN CON LA SALUD

## CAPÍTULO 21

|                                                                                                                                           |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>DERECHO A LA INTIMIDAD EN EL ÁMBITO SANITARIO: INTIMIDAD PERSONAL Y FAMILIAR, INTIMIDAD CORPORAL Y DERECHO A LA PROPIA IMAGEN.....</b> | <b>737</b> |
| MARÍA NIEVES DE LA SERNA BILBAO                                                                                                           |            |

|                             |            |
|-----------------------------|------------|
| <b>1. Introducción.....</b> | <b>737</b> |
|-----------------------------|------------|

|                                                                                                                                            | <i>Página</i> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <b>2. El marco legislativo del derecho a la intimidad; su previsión constitucional.....</b>                                                | <b>738</b>    |
| <b>3. El concepto de derecho a la intimidad en la doctrina del Tribunal Constitucional.....</b>                                            | <b>742</b>    |
| <b>4. El derecho a la intimidad y el ámbito sanitario.....</b>                                                                             | <b>746</b>    |
| 4.1. <i>Planteamiento.....</i>                                                                                                             | 746           |
| 4.2. <i>Delimitación del derecho a la intimidad y el derecho a la protección de datos.....</i>                                             | 749           |
| 4.3. <i>La intimidad y la confidencialidad como principio esencial en el ámbito sanitario.....</i>                                         | 752           |
| 4.4. <i>El concepto de confidencialidad.....</i>                                                                                           | 753           |
| 4.5. <i>Desarrollo legislativo en España del concepto de confidencialidad....</i>                                                          | 755           |
| 4.6. <i>Referencia a la doctrina del Tribunal Constitucional.....</i>                                                                      | 756           |
| 4.7. <i>La Administración Pública y el derecho a la intimidad, especial referencia a las pruebas médicas en procesos de selección.....</i> | 762           |
| 4.8. <i>La libertad de expresión o información y la intimidad de los datos relativos a la salud.....</i>                                   | 764           |
| <b>5. Intimidad personal e Intimidad familiar.....</b>                                                                                     | <b>766</b>    |
| <b>6. Intimidad Corporal o física.....</b>                                                                                                 | <b>769</b>    |
| <b>7. Derecho a la propia imagen.....</b>                                                                                                  | <b>772</b>    |
| <b>Bibliografía.....</b>                                                                                                                   | <b>777</b>    |
| <br><b>CAPÍTULO 22</b>                                                                                                                     |               |
| <b>HISTORIA CLÍNICA ELECTRÓNICA: ACCESOS COMPATIBLES.....</b>                                                                              | <b>779</b>    |
| RAFAEL ÁLVARO MILLÁN CALENTI                                                                                                               |               |
| <b>1. Introducción.....</b>                                                                                                                | <b>779</b>    |
| 1.1. <i>Configuración jurídico-sanitaria-informática.....</i>                                                                              | 781           |
| 1.2. <i>Referencia normativa en la Unión Europea.....</i>                                                                                  | 782           |
| <b>2. Los derechos relacionados con los datos del paciente.....</b>                                                                        | <b>782</b>    |
| <b>3. Sobre el concepto y contenido de la HCE.....</b>                                                                                     | <b>784</b>    |
| <b>4. Acceso a la Historia Clínica: los cimientos.....</b>                                                                                 | <b>785</b>    |
| <b>5. Vinculación asistencial y proporcionalidad.....</b>                                                                                  | <b>790</b>    |

|                                                                                                                          | <i>Página</i> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <b>6. Posibles accesos a la HCE</b> .....                                                                                | 792           |
| 6.1. <i>Fines estadísticos o epidemiológicos, docencia y publicaciones científicas y de estudios</i> .....               | 792           |
| 6.2. <i>Fines de investigación</i> .....                                                                                 | 793           |
| 6.3. <i>Profesionales sanitarios</i> .....                                                                               | 794           |
| 6.4. <i>Personal de gestión y servicios</i> .....                                                                        | 794           |
| 6.5. <i>Caso de los Centros y Establecimientos concertados</i> .....                                                     | 795           |
| 6.6. <i>Inspección, evaluación, acreditación y planificación sanitaria</i> .....                                         | 795           |
| 6.6.1. <i>Inspección de servicios sanitarios</i> .....                                                                   | 795           |
| 6.6.2. <i>En cuanto a la «evaluación, acreditación y planificación sanitaria»</i> .....                                  | 795           |
| 6.7. <i>A requerimiento judicial y en casos de responsabilidad patrimonial</i> .....                                     | 796           |
| 6.8. <i>Acceso por pacientes o usuarios</i> .....                                                                        | 797           |
| 6.9. <i>Acceso a requerimiento de la Fiscalía, del Defensor del Pueblo y de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad</i> ..... | 798           |
| 6.10. <i>Acceso por colegios profesionales</i> .....                                                                     | 798           |
| 6.11. <i>Accesos relacionados con accidentes de tráfico</i> .....                                                        | 799           |
| <b>7. Formas de ejercicio del derecho de acceso y acceso a través de internet</b> .....                                  | 800           |
| <b>8. Forma de acceso mediante solicitud del interesado</b> .....                                                        | 801           |
| <b>Bibliografía</b> .....                                                                                                | 801           |
| <br>CAPÍTULO 23                                                                                                          |               |
| <b>INFORMACIÓN Y CONSENTIMIENTO INFORMADO: DE LA LEY GENERAL DE SANIDAD A LA LEY 41/2002</b> .....                       | 803           |
| SERGIO GALLEGO RIESTRA                                                                                                   |               |
| <b>1. Introducción: la Ley General de Sanidad como precedente de la actual regulación</b> .....                          | 803           |
| <b>2. Las razones para el cambio de la Ley</b> .....                                                                     | 806           |
| 2.1. <i>El Dictamen del Grupo de Expertos en Información y Documentación Clínica</i> .....                               | 806           |
| 2.2. <i>Pronunciamientos judiciales de especial relevancia</i> .....                                                     | 807           |
| 2.3. <i>El Convenio de Oviedo</i> .....                                                                                  | 809           |

|                                                                                                                                              | <i>Página</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <b>3. La Ley 41/2002. Situación actual. Últimas modificaciones.....</b>                                                                      | <b>811</b>    |
| 3.1. <i>Reconocimiento de un derecho a la información con diversas manifestaciones .....</i>                                                 | 812           |
| 3.2. <i>Derecho a la información asistencial.....</i>                                                                                        | 813           |
| 3.3. <i>Contenido y forma de la información asistencial.....</i>                                                                             | 814           |
| 3.4. <i>Titularidad del derecho a la información asistencial.....</i>                                                                        | 815           |
| 3.5. <i>El consentimiento informado. Forma, contenido y límites.....</i>                                                                     | 816           |
| 3.6. <i>Excepciones a la necesidad de obtener el consentimiento.....</i>                                                                     | 818           |
| 3.7. <i>El consentimiento por representación y la edad para consentir .....</i>                                                              | 819           |
| 3.8. <i>Las Instrucciones Previas .....</i>                                                                                                  | 820           |
| <b>4. La interpretación constitucional del consentimiento informado. Sentencia del Tribunal Constitucional 37/2011, de 28 de marzo....</b>   | <b>821</b>    |
| <b>5. La impregnación de la actividad médica por los principios introducidos por la Ley 41/2002. La consolidación práctica de la norma .</b> | <b>824</b>    |
| <b>Bibliografía .....</b>                                                                                                                    | <b>825</b>    |

## CAPÍTULO 24

|                                                                          |            |
|--------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>LAS INSTRUCCIONES PREVIAS: SU REGULACIÓN JURÍDICA EN ESPAÑA .....</b> | <b>829</b> |
| ANA M <sup>a</sup> MARCOS DEL CANO                                       |            |
| <b>1. Introducción.....</b>                                              | <b>829</b> |
| <b>2. Concepto de las instrucciones previas .....</b>                    | <b>833</b> |
| <b>3. Requisitos formales de las instrucciones previas.....</b>          | <b>835</b> |
| <b>4. Otros criterios de toma de decisión clínica .....</b>              | <b>840</b> |
| <b>5. Valoración.....</b>                                                | <b>843</b> |
| <b>6. Conclusión .....</b>                                               | <b>846</b> |
| <b>Bibliografía .....</b>                                                | <b>850</b> |

## CAPÍTULO 25

|                                                                    |            |
|--------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>DERECHOS DE LOS MENORES DE EDAD EN EL ÁMBITO SANITARIO.....</b> | <b>853</b> |
| JUAN LUIS BELTRÁN AGUIRRE                                          |            |
| <b>1. A modo introductorio: el menor maduro .....</b>              | <b>853</b> |

|                                                                                                                                                                                                                    | <i>Página</i> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <b>2. La graduación de la capacidad de los menores de edad para decidir en el ámbito sanitario. Criterios utilizados por el legislador .....</b>                                                                   | <b>855</b>    |
| <b>3. Derechos específicos de los menores de edad en el ámbito sanitario.....</b>                                                                                                                                  | <b>859</b>    |
| 3.1. <i>El derecho de los menores de edad a la asistencia sanitaria pública .</i>                                                                                                                                  | 859           |
| 3.1.1. La Convención de 20 de noviembre de 1989 sobre los Derechos del Niño, y la Ley Orgánica 1/1996, de 15 de enero, de Protección Jurídica del Menor.....                                                       | 859           |
| 3.1.2. El derecho a la asistencia sanitaria pública conforme a la legislación sanitaria española.....                                                                                                              | 859           |
| 3.2. <i>El derecho de los menores de edad a recibir información sanitaria....</i>                                                                                                                                  | 862           |
| 3.3. <i>El derecho de los menores maduros a prestar el consentimiento informado.....</i>                                                                                                                           | 864           |
| 3.3.1. Reglas generales sobre el consentimiento informado de los pacientes menores de edad .....                                                                                                                   | 864           |
| 3.3.2. La autonomía del menor maduro y los conflictos de intereses ante intervenciones médicas en situación de riesgo grave: la Circular 1/2012, de la Fiscalía General del Estado .....                           | 873           |
| 3.4. <i>La privación a los menores maduros del derecho a otorgar instrucciones previas y sus excepciones en la legislación autonómica .....</i>                                                                    | 875           |
| 3.5. <i>El derecho del menor maduro a la confidencialidad de sus datos clínicos. La pretendida colisión con el derecho de sus padres o tutores a la información sobre esos datos .....</i>                         | 877           |
| 3.6. <i>El derecho de los adolescentes a recibir información y educación para la salud sexual y reproductiva. La inexistente colisión con los derechos de sus padres a la libertad ideológica y religiosa.....</i> | 879           |
| 3.7. <i>El derecho de la menor de edad a la dispensación de la píldora postcoital.....</i>                                                                                                                         | 881           |
| 3.8. <i>Otros derechos de los menores de edad en el ámbito sanitario .....</i>                                                                                                                                     | 883           |
| <b>Bibliografía .....</b>                                                                                                                                                                                          | <b>883</b>    |
| <br>CAPÍTULO 26                                                                                                                                                                                                    |               |
| <b>EL DERECHO EN EL FINAL DE LA VIDA: RECHAZO AL TRATAMIENTO, LIMITACIÓN DEL ESFUERZO TERAPÉUTICO, SEDACIÓN EN LA AGONÍA, AUXILIO AL SUICIDIO Y EUTANASIA .....</b>                                                | <b>887</b>    |
| IÑIGO DE MIGUEL BERIAIN                                                                                                                                                                                            |               |
| <b>1. Introducción.....</b>                                                                                                                                                                                        | <b>887</b>    |

|                                                                                                                                                                                               | <i>Página</i> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <b>2. Exposición del marco jurídico general (I) los derechos del paciente (también del paciente terminal) reconocidos en el ordenamiento vigente. Especial referencia al bioderecho .....</b> | 889           |
| 2.1. <i>El marco normativo trazado por la Ley 41/2002, de 14 de noviembre, reguladora de la autonomía del paciente .....</i>                                                                  | 889           |
| 2.2. <i>La legislación autonómica referente al final de la vida.....</i>                                                                                                                      | 891           |
| 2.3. <i>El malogrado Proyecto de Ley reguladora de los derechos de la persona ante el proceso final de la vida .....</i>                                                                      | 891           |
| <b>3. Exposición del marco jurídico general (II): Auxilio al suicidio y eutanasia. El marco jurídico trazado por el Código Penal vigente..</b>                                                | 893           |
| <b>4. El rechazo al tratamiento terapéutico a partir del ordenamiento jurídico en vigor .....</b>                                                                                             | 897           |
| 4.1. <i>El rechazo al tratamiento, una visión general.....</i>                                                                                                                                | 897           |
| 4.2. <i>El rechazo al tratamiento, aspectos procedimentales .....</i>                                                                                                                         | 900           |
| 4.3. <i>El rechazo al tratamiento, casos conflictivos .....</i>                                                                                                                               | 902           |
| <b>5. Sedación terminal o en la agonía y distanasia o encarnizamiento terapéutico .....</b>                                                                                                   | 907           |
| 5.1. <i>Sedación terminal o en la agonía .....</i>                                                                                                                                            | 907           |
| 5.2. <i>Distanasia o encarnizamiento terapéutico .....</i>                                                                                                                                    | 909           |
| <b>6. La cuestión de imposibilidad de obtener el consentimiento .....</b>                                                                                                                     | 910           |
| <b>7. Breve reflexión sobre la objeción de conciencia del personal sanitario .....</b>                                                                                                        | 913           |
| 7.1. <i>Introducción.....</i>                                                                                                                                                                 | 913           |
| 7.2. <i>La objeción de conciencia en el caso del rechazo al tratamiento.....</i>                                                                                                              | 914           |
| <b>Bibliografía .....</b>                                                                                                                                                                     | 914           |

## CAPÍTULO 27

|                                                                                                                                                  |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>EL DEBER DE RESPETO A LOS PROFESIONALES SANITARIOS: USO RESPONSABLE DE LAS PRESTACIONES SANITARIAS. CAUSAS Y CONSECUENCIAS JURÍDICAS.....</b> | 919 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

IGOR PINEDO GARCÍA

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| <b>1. Introducción.....</b> | 919 |
| <b>2. Antecedentes.....</b> | 920 |

|                                                                                 | <i>Página</i> |
|---------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 3. Perfil del sujeto activo de la acción.....                                   | 922           |
| 4. Medidas administrativas para la prevención de los incidentes violentos ..... | 923           |
| 5. Medida judicial: calificación como delito de atentado .....                  | 924           |
| 6. Postura crítica.....                                                         | 929           |
| 7. Otras medidas judiciales adoptadas .....                                     | 932           |
| 8. Conclusiones.....                                                            | 933           |
| Bibliografía .....                                                              | 934           |

## CAPÍTULO 28

|                                                                                                         |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>INTERNAMIENTO INVOLUNTARIO Y DEL TRATAMIENTO AMBULATORIO INVOLUNTARIO. UNA REVISIÓN ACTUAL .....</b> | <b>935</b> |
| SANTIADO DELGADO BUENO                                                                                  |            |

|                                                           |     |
|-----------------------------------------------------------|-----|
| 1. Internamiento Involuntario .....                       | 935 |
| 1.1. Introducción.....                                    | 935 |
| 1.2. Marco Legislativo.....                               | 936 |
| 1.2.1. Antecedentes Legales .....                         | 936 |
| 1.2.2. La Situación Actual.....                           | 943 |
| 2. Ingresos geriátricos .....                             | 947 |
| 3. Criterios Clínicos de Internamiento Involuntario ..... | 950 |
| 4. El Tratamiento Ambulatorio Involuntario .....          | 953 |
| 5. Consideraciones Finales.....                           | 959 |
| Bibliografía .....                                        | 961 |

## CAPÍTULO 29

|                                                                                                                                                                                      |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>ASISTENCIA SANITARIA Y PARTICULARIDADES IDEOLÓGICAS, CULTURALES Y RELIGIOSAS. ESPECIAL REFERENCIA A TRATAMIENTOS INVOLUNTARIOS EN HUELGAS DE HAMBRE Y TESTIGOS DE JEHOVÁ.....</b> | <b>967</b> |
| ANTONIA GÓMEZ DÍAZ-ROMO                                                                                                                                                              |            |

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 1. Introducción..... | 967 |
|----------------------|-----|



|                                                                                           | <i>Página</i> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <b>2. Asistencia sanitaria, derechos fundamentales y libertades públicas</b>              | 969           |
| <b>3. Libertad ideológica y religiosa y asistencia sanitaria</b>                          | 971           |
| 3.1. <i>Derechos en conflicto</i>                                                         | 971           |
| 3.2. <i>Asistencia hospitalaria</i>                                                       | 974           |
| 3.2.1. Asistencia religiosa en centros hospitalarios                                      | 974           |
| 3.2.2. Diversidad religiosa y alimentación                                                | 978           |
| 3.2.3. Donación y transplante de órganos                                                  | 980           |
| 3.3. Atención primaria                                                                    | 981           |
| 4. <i>La negativa al tratamiento médico por razones ideológicas, morales o religiosas</i> | 983           |
| 4.1. Libertad ideológica y religiosa, autonomía del paciente y objeción de conciencia     | 983           |
| 4.2. Alimentación coactiva en supuestos de huelga de hambre                               | 986           |
| 4.3. Rechazo de las transfusiones de sangre por parte de los testigos de jehová           | 991           |
| <b>5. Conclusiones</b>                                                                    | 1001          |
| <b>Bibliografía</b>                                                                       | 1002          |

## BLOQUE V

### LOS PROFESIONALES SANITARIOS

#### CAPÍTULO 30

|                                                                                                                                                         |      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| <b>EL MARCO JURÍDICO DE LAS PROFESIONES SANITARIAS EN LA LOPS. RÉGIMEN DE LAS TITULACIONES SANITARIAS. LA FORMACIÓN DE LOS PROFESIONALES SANITARIOS</b> | 1009 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|

ANTONIA PERELLÓ JORQUERA

|                                                                    |      |
|--------------------------------------------------------------------|------|
| <b>1. Régimen jurídico de las titulaciones sanitarias</b>          | 1009 |
| 1.1. <i>Introducción: Las profesiones tituladas</i>                | 1009 |
| 1.2. <i>La ordenación de las profesiones sanitarias en la LOPS</i> | 1012 |
| 1.2.1. Las profesiones sanitarias como profesiones tituladas       | 1012 |
| 1.2.2. Clasificación                                               | 1013 |
| 1.2.3. Las competencias entre profesiones sanitarias tituladas     | 1014 |
| <b>2. La formación de los profesionales sanitarios</b>             | 1017 |

|                                                                                            | <i>Página</i> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 2.1. <i>Introducción</i> .....                                                             | 1017          |
| 2.2. <i>La formación pregraduada</i> .....                                                 | 1018          |
| 2.3. <i>La formación especializada</i> .....                                               | 1020          |
| 2. El sistema de residencia .....                                                          |               |
| 3.1. ....                                                                                  | 1022          |
| 2.3.2. <i>La formación troncal</i> .....                                                   | 1023          |
| 2.3.3. <i>La formación en Áreas de Capacitación Específica</i> .....                       | 1024          |
| 2.3.4. <i>La acreditación de centros y unidades docentes</i> .....                         | 1026          |
| 2.4. <i>La formación continuada</i> .....                                                  | 1028          |
| <b>Bibliografía</b> .....                                                                  | 1031          |
| <br>CAPÍTULO 31                                                                            |               |
| <b>ORDENACIÓN DEONTOLÓGICA DE LAS PROFESIONES SANITARIAS</b> .....                         | 1033          |
| MIGUEL ÁNGEL PACHECO RODRÍGUEZ                                                             |               |
| 1. <b>Bioética, deontología profesional y bioderecho</b> .....                             | 1033          |
| 1.1. <i>Bioética</i> .....                                                                 | 1034          |
| 1.2. <i>Deontología profesional</i> .....                                                  | 1036          |
| 1.3. <i>Bioderecho</i> .....                                                               | 1037          |
| 2. <b>Los códigos deontológicos</b> .....                                                  | 1038          |
| 2.1. <i>El Código de Deontología Médica</i> .....                                          | 1039          |
| 2.1.1. Antecedentes .....                                                                  | 1039          |
| 2.1.2. El nuevo Código de Deontología Médica.....                                          | 1040          |
| 2.2. <i>El Código Deontológico de la Enfermería</i> .....                                  | 1044          |
| 2.2.1. Antecedentes .....                                                                  | 1044          |
| 2.2.2. El Código Deontológico de la Enfermería Española....                                | 1044          |
| 2.3. <i>El Código Deontológico Farmacéutico</i> .....                                      | 1045          |
| 2.3.1. Antecedentes .....                                                                  | 1045          |
| 2.3.2. El Código de Ética Farmacéutica y Deontología de la<br>Profesión Farmacéutica ..... | 1046          |
| 3. <b>El valor jurídico de las normas deontológicas</b> .....                              | 1047          |
| 4. <b>Las Comisiones Deontológicas y los Comités de Ética</b> .....                        | 1049          |

|                                                                                                                                                                                                                  | <i>Página</i> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 4.1. <i>Las comisiones deontológicas</i> .....                                                                                                                                                                   | 1049          |
| 4.2. <i>Los comités de ética</i> .....                                                                                                                                                                           | 1050          |
| 4.2.1. <i>Comités de Ética de Investigación Clínica (CEIC)</i> .....                                                                                                                                             | 1051          |
| 4.2.2. <i>Comités de Ética de la Investigación (CEI)</i> .....                                                                                                                                                   | 1052          |
| 4.2.3. <i>Comités de Ética Asistencial Sanitaria (CEAS)</i> .....                                                                                                                                                | 1052          |
| <b>Bibliografía</b> .....                                                                                                                                                                                        | 1053          |
| <br>CAPÍTULO 32                                                                                                                                                                                                  |               |
| <b>EL RÉGIMEN JURÍDICO DEL EJERCICIO PRIVADO DE LAS PROFESIONES SANITARIAS</b> .....                                                                                                                             | 1059          |
| JUAN PIÑA MIGUEL                                                                                                                                                                                                 |               |
| 1. <b>Introducción. El ejercicio privado como cosa pública</b> .....                                                                                                                                             | 1060          |
| 2. <b>Principios fundamentales introducidos por la Ley de Ordenación de las Profesiones Sanitarias: la mayor integración del profesional sanitario en el sistema sanitario y el desarrollo profesional</b> ..... | 1061          |
| 2.1. <i>La formación continuada</i> .....                                                                                                                                                                        | 1063          |
| 2.2. <i>El desarrollo profesional</i> .....                                                                                                                                                                      | 1064          |
| 2.3. <i>La evaluación de la competencia profesional</i> .....                                                                                                                                                    | 1065          |
| 3. <b>Otras reglas comunes al ejercicio privado</b> .....                                                                                                                                                        | 1066          |
| 3.1. <i>La colegiación obligatoria</i> .....                                                                                                                                                                     | 1066          |
| 3.1.1. La llamada Ley Ómnibus, sobre libre acceso a las profesiones y su ejercicio y el Anteproyecto de Ley de Servicios Profesionales .....                                                                     | 1067          |
| 3.1.2. La colegiación obligatoria del empleado público. La Sentencia del Tribunal Constitucional de 17 de enero 2013.....                                                                                        | 1068          |
| 3.2. <i>El régimen de incompatibilidades</i> .....                                                                                                                                                               | 1072          |
| 3.2.1. Principios básicos .....                                                                                                                                                                                  | 1073          |
| 3.2.2. Entidades concertadas .....                                                                                                                                                                               | 1073          |
| 3.2.3. Actividades privadas. Requisitos para la compatibilidad .....                                                                                                                                             | 1075          |
| 3.2.4. Actividades privadas incompatibles .....                                                                                                                                                                  | 1076          |
| 3.2.5. Actividades privadas exceptuadas del previo reconocimiento de compatibilidad .....                                                                                                                        | 1077          |
| 3.3. <i>Respeto a la autonomía técnica y científica</i> .....                                                                                                                                                    | 1078          |

|                                                                                                                                                                           | <i>Página</i> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 3.4. <i>Libertad de prescripción. Límites a la relación con las farmacéuticas</i>                                                                                         | 1079          |
| 3.4.1. Las garantías de formación e información independiente y de calidad para la utilización adecuada de los medicamentos y productos sanitarios en la Ley 29/2006..... | 1080          |
| 3.4.2. El principio de independencia del personal sanitario. Los límites a la hospitalidad promocional.....                                                               | 1081          |
| 3.5. <i>Obligación de medios y obligación de resultados</i> .....                                                                                                         | 1082          |
| 3.6. <i>La cobertura de responsabilidad</i> .....                                                                                                                         | 1083          |
| 3.7. <i>Infracciones y sanciones</i> .....                                                                                                                                | 1084          |
| <b>4. El ejercicio profesional por cuenta propia</b> .....                                                                                                                | 1084          |
| 4.1. <i>La consulta profesional. Seguridad y calidad en el ejercicio profesional privado</i> .....                                                                        | 1084          |
| 4.2. <i>Obligaciones sectoriales básicas: urbanísticas, fiscales, contables, laborales y de Seguridad Social</i> .....                                                    | 1085          |
| 4.3. <i>Los colaboradores del profesional sanitario</i> .....                                                                                                             | 1087          |
| 4.4. <i>Las exigencias deontológicas. Especial referencia a los honorarios profesionales</i> .....                                                                        | 1088          |
| 4.5. <i>El comercio electrónico</i> .....                                                                                                                                 | 1089          |
| <b>5. El ejercicio profesional por cuenta ajena</b> .....                                                                                                                 | 1090          |
| 5.1. <i>Contrato laboral y trabajador autónomo</i> .....                                                                                                                  | 1090          |
| 5.2. <i>Los derechos de los profesionales en el seno de una organización sanitaria privada</i> .....                                                                      | 1091          |
| <b>6. Los registros de profesionales</b> .....                                                                                                                            | 1092          |
| <b>7. La publicidad sanitaria. La reserva de denominación</b> .....                                                                                                       | 1093          |
| <b>Bibliografía</b> .....                                                                                                                                                 | 1093          |

## CAPÍTULO 33

### NORMATIVA EUROPEA, JURISPRUDENCIA DE LUXEMBURGO, ESTATUTO BÁSICO Y ESTATUTO MARCO .....

JUAN MANUEL ALEGRE ÁVILA

|                                                                                                                         |      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1. <b>La relación de servicios de los empleados públicos desde la perspectiva del derecho comunitario europeo</b> ..... | 1095 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|

|                                                                                                                                                                   | <i>Página</i> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 2. El estatuto marco del personal estatutario de los servicios de salud y el estatuto básico del empleado público: articulación normativa.                        | 1102          |
| 3. El Estatuto Marco del personal estatutario de los servicios de salud: sistema de fuentes, relación funcionarial especial y ámbito subjetivo de aplicación..... | 1103          |
| 4. El Estatuto Marco del personal estatutario de los servicios de salud: el sistema de fuentes de las diferentes clases de personal.....                          | 1105          |
| 5. El Estatuto Marco del personal estatutario de los servicios de salud: sistemática y contenido .....                                                            | 1108          |
| 6. El Estatuto básico del empleado público: sistemática y contenido .                                                                                             | 1110          |
| 7. La compatibilidad entre el estatuto marco y el estatuto básico: algunas cuestiones relevantes .....                                                            | 1111          |
| <br>CAPÍTULO 34                                                                                                                                                   |               |
| <b>EL PERSONAL ESTATUTARIO: NACIMIENTO Y EXTINCIÓN DE LAS RELACIONES ESTATUTARIAS. SELECCIÓN Y PROVISIÓN DE PLAZAS. SITUACIONES ADMINISTRATIVAS .....</b>         | <b>1119</b>   |
| ANTONIA MORENO GONZÁLEZ                                                                                                                                           |               |
| 1. El Estatuto Marco del Personal Estatutario .....                                                                                                               | 1119          |
| 2. La aprobación del Estatuto Básico del Empleado Público y su Articulación con el Estatuto Marco Sanitario.....                                                  | 1121          |
| 3. La adquisición y pérdida de la condición de personal estatutario fijo.....                                                                                     | 1123          |
| 3.1. La adquisición de la condición de personal estatutario fijo.....                                                                                             | 1123          |
| 3.1.1. Superación de las pruebas de selección .....                                                                                                               | 1124          |
| 3.1.2. El nombramiento conferido por el órgano competente .....                                                                                                   | 1127          |
| 3.1.3. La toma de posesión de la plaza obtenida .....                                                                                                             | 1128          |
| 3.2. La pérdida de la condición de personal estatutario fijo.....                                                                                                 | 1128          |
| 3.2.1. La renuncia .....                                                                                                                                          | 1129          |
| 3.2.2. La pérdida de la nacionalidad española.....                                                                                                                | 1129          |
| 3.2.3. La sanción de separación del servicio.....                                                                                                                 | 1130          |
| 3.2.4. La pena de inhabilitación absoluta o especial .....                                                                                                        | 1130          |
| 3.2.5. La jubilación.....                                                                                                                                         | 1131          |

|                                                                                 | <i>Página</i> |
|---------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 3.2.6. La incapacidad permanente .....                                          | 1135          |
| <b>4. La provisión de los puestos de trabajo en el régimen estatutario...</b>   | <b>1136</b>   |
| 4.1. <i>La provisión de puestos de trabajo</i> .....                            | 1136          |
| 4.2. <i>La selección de personal temporal</i> .....                             | 1137          |
| 4.3. <i>La provisión de plazas mediante el sistema de promoción interna</i> ... | 1138          |
| 4.4. <i>La promoción interna temporal</i> .....                                 | 1138          |
| <b>5. Situaciones del personal estatutario .....</b>                            | <b>1139</b>   |
| 5.1. <i>Servicio activo</i> .....                                               | 1140          |
| 5.2. <i>Servicios especiales</i> .....                                          | 1141          |
| 5.3. <i>Servicios bajo otro régimen jurídico</i> .....                          | 1143          |
| 5.4. <i>Excedencia por prestar servicios en el sector público</i> .....         | 1144          |
| 5.5. <i>Excedencia voluntaria</i> .....                                         | 1145          |
| 5.6. <i>Suspensión de funciones</i> .....                                       | 1146          |
| <b>Bibliografía .....</b>                                                       | <b>1146</b>   |
| <br>CAPÍTULO 35                                                                 |               |
| <b>LA PLANIFICACIÓN Y ORDENACIÓN DE LOS RECURSOS HUMANOS</b> .....              | <b>1149</b>   |
| JAVIER VÁZQUEZ GARRANZO                                                         |               |
| <b>1. Introducción</b> .....                                                    | <b>1149</b>   |
| 1.1. <i>Concepto</i> .....                                                      | 1149          |
| 1.2. <i>Crisis y ausencia de planificación</i> .....                            | 1151          |
| 1.3. <i>Las medidas adoptadas</i> .....                                         | 1155          |
| <b>2. Planificación de recursos humanos en el EBEP</b> .....                    | <b>1160</b>   |
| 2.1. <i>Objetivos e instrumentos de la planificación</i> .....                  | 1160          |
| 2.2. <i>Oferta de empleo público</i> .....                                      | 1162          |
| 2.3. <i>Registros de personal y Gestión integrada de recursos humanos</i> ..... | 1164          |
| <b>3. La planificación y ordenación de los recursos humanos en el EM.</b>       | <b>1166</b>   |
| 3.1. <i>Principios generales</i> .....                                          | 1167          |
| 3.2. <i>Foro Marco para el Diálogo Social</i> .....                             | 1170          |
| 3.3. <i>Planificación de recursos humanos</i> .....                             | 1171          |

|                                                                              | <i>Página</i> |
|------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 3.4. Planes de ordenación de recursos humanos.....                           | 1172          |
| 3.5. Ordenación del personal estatutario.....                                | 1174          |
| 3.6. Creación, modificación y supresión de categorías.....                   | 1175          |
| 3.7. Registros de personal y el Registro Estatal de Profesionales Sanitarios | 1177          |
| <b>Bibliografía</b> .....                                                    | 1180          |

## CAPÍTULO 36

### **LOS DERECHOS RETRIBUTIVOS DEL PERSONAL ESTATUTARIO ..** 1181 FRANCISCO EUSEBIO PUERTA SEGUIDO

|                                                                                                                                       |      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1. La génesis del sistema. De la ley de bases a los estatutos jurídicos del personal estatutario .....                                | 1181 |
| 2. El Real Decreto-ley 3/1987, de 11 de septiembre, sobre retribuciones del Personal Estatutario del Instituto Nacional de Salud..... | 1188 |
| 3. El régimen retributivo diseñado por el estatuto marco de personal estatutario de los servicios de salud.....                       | 1191 |
| 3.1. Los principios generales del régimen retributivo del personal estatutario.....                                                   | 1193 |
| 3.2. Las retribuciones básicas.....                                                                                                   | 1197 |
| 3.3. Las retribuciones complementarias .....                                                                                          | 1200 |
| 3.4. Retribuciones del personal temporal y de los aspirantes en prácticas.                                                            | 1205 |
| 4. La incidencia del EBEP en el régimen jurídico del personal estatutario .....                                                       | 1207 |
| <b>Bibliografía</b> .....                                                                                                             | 1211 |

## CAPÍTULO 37

### **LOS DERECHOS DEL PERSONAL ESTATUTARIO DE NATURALEZA INDIVIDUAL. ESPECIAL REFERENCIA AL DESARROLLO PROFESIONAL, A LA CARRERA Y AL DESCANSO MEDIANTE LA LIMITACIÓN DE LA JORNADA.....** 1213 JUAN MIGUEL GONZÁLEZ SÁNCHEZ

|                                                                                                                                        |      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1. Derechos funcionales.....                                                                                                           | 1215 |
| 1.1. Estabilidad en el empleo y al ejercicio o desempeño efectivo de la profesión o funciones que correspondan a su nombramiento ..... | 1215 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <i>Página</i> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 1.2. <i>Ser informado de las funciones, tareas, cometidos, programación funcional y objetivos asignados a su unidad, centro o institución, y de los sistemas establecidos para la evaluación del cumplimiento de los mismos</i> .....                                                                                                   | 1215          |
| 1.3. <i>Recibir asistencia y protección de las Administraciones públicas y servicios de salud en el ejercicio de su profesión o en el desempeño de sus funciones</i> .....                                                                                                                                                              | 1216          |
| 1.4. <i>Movilidad voluntaria y promoción interna en la forma que prevean las normas en cada caso aplicables</i> .....                                                                                                                                                                                                                   | 1216          |
| <b>2. Derechos funcionales. Especial referencia al desarrollo profesional y a la carrera</b> .....                                                                                                                                                                                                                                      | 1217          |
| 2.1. <i>Un sistema, dos derechos diferenciados</i> .....                                                                                                                                                                                                                                                                                | 1217          |
| 2.2. <i>La valoración del desarrollo profesional y de la carrera</i> .....                                                                                                                                                                                                                                                              | 1220          |
| 2.3. <i>Desarrollo y carrera como elementos incentivadores. La reversibilidad</i> .....                                                                                                                                                                                                                                                 | 1222          |
| 2.4. <i>Aplicación de la carrera al personal interino y a otros colectivos</i> .....                                                                                                                                                                                                                                                    | 1223          |
| 2.5. <i>Líneas generales de homologación para un modelo descentralizado de carrera</i> .....                                                                                                                                                                                                                                            | 1225          |
| 2.6. <i>Características generales del modelo de carrera profesional</i> .....                                                                                                                                                                                                                                                           | 1227          |
| <b>3. Derechos Laborales</b> .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 1227          |
| 3.1. <i>Formación continuada adecuada a la función desempeñada y al reconocimiento de su cualificación profesional en relación a dichas funciones</i> .....                                                                                                                                                                             | 1227          |
| 3.2. <i>Respeto a su dignidad e intimidad personal en el trabajo y a ser tratado con corrección, consideración y respeto por sus jefes y superiores, sus compañeros y sus subordinados</i> .....                                                                                                                                        | 1228          |
| 3.3. <i>Protección eficaz en materia de seguridad y salud en el trabajo, así como sobre riesgos generales en el centro sanitario o derivados del trabajo habitual, y a la información y formación específica en esta materia conforme a lo dispuesto en la Ley 31/1995, de 8 de noviembre, de Prevención de Riesgos Laborales</i> ..... | 1229          |
| <b>4. Derechos laborales. Especial referencia al descanso mediante la limitación de la jornada. El tiempo de trabajo</b> .....                                                                                                                                                                                                          | 1229          |
| 4.1. <i>Tiempo de trabajo y período de descanso</i> .....                                                                                                                                                                                                                                                                               | 1230          |
| 4.2. <i>Período nocturno, personal nocturno</i> .....                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 1233          |
| 4.3. <i>Trabajo a turnos y personal por turnos</i> .....                                                                                                                                                                                                                                                                                | 1234          |
| 4.4. <i>Programación funcional</i> .....                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 1234          |



|                                                                                                                                                                             | <i>Página</i> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 4.5. <i>La jornada</i> .....                                                                                                                                                | 1235          |
| 4.6. <i>Modalidades de jornada</i> .....                                                                                                                                    | 1236          |
| 4.6.1. <i>Jornada ordinaria</i> .....                                                                                                                                       | 1237          |
| 4.6.2. <i>Jornada complementaria</i> .....                                                                                                                                  | 1237          |
| 4.6.3. <i>Jornada especial</i> .....                                                                                                                                        | 1239          |
| 4.7. <i>Régimen de descansos</i> .....                                                                                                                                      | 1240          |
| 4.8. <i>El descanso tras veinticuatro horas de tiempo de trabajo ininterrumpido</i> .....                                                                                   | 1241          |
| 4.9. <i>Vacaciones anuales</i> .....                                                                                                                                        | 1243          |
| 4.10. <i>Régimen de fiestas y permisos</i> .....                                                                                                                            | 1244          |
| <b>5. Derechos económicos</b> .....                                                                                                                                         | 1245          |
| 5.1. <i>Percepción puntual de las retribuciones e indemnizaciones por razón del servicio en cada caso establecidas</i> .....                                                | 1245          |
| 5.2. <i>Acción social en los términos y ámbitos subjetivos que se determinen en las normas, acuerdos o convenios aplicables</i> .....                                       | 1246          |
| <b>6. Derechos sociales</b> .....                                                                                                                                           | 1247          |
| 6.1. <i>Encuadramiento en el Régimen General de la Seguridad Social, con los derechos y obligaciones que de ello se derivan</i> .....                                       | 1247          |
| 6.2. <i>Jubilación en los términos y condiciones establecidas en las normas en cada caso aplicables</i> .....                                                               | 1247          |
| <b>7. Derechos fundamentales</b> .....                                                                                                                                      | 1248          |
| 7.1. <i>No discriminación por razón de nacimiento, raza, sexo, religión, opinión, orientación sexual o cualquier otra condición o circunstancia personal o social</i> ..... | 1248          |
| <b>Bibliografía</b> .....                                                                                                                                                   | 1248          |

## CAPÍTULO 38

|                                                                                                             |      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| <b>EL DERECHO DE AUTONOMÍA CIENTÍFICA Y LA OBJECIÓN DE CONCIENCIA EN LOS PROFESIONALES SANITARIOS</b> ..... | 1251 |
| JOSÉ GARCÍA IBÁÑEZ                                                                                          |      |

|                                                              |      |
|--------------------------------------------------------------|------|
| <b>1. El Derecho de Autonomía Técnica y Científica</b> ..... | 1252 |
| 1.1. <i>Concepto</i> .....                                   | 1252 |
| 1.2. <i>Marco jurídico</i> .....                             | 1253 |

|                                                                                          | <i>Página</i> |
|------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 1.3. Límites.....                                                                        | 1254          |
| 1.3.1. La unificación de criterios: Los protocolos de actuación.....                     | 1255          |
| 1.3.2. El trabajo en equipo.....                                                         | 1257          |
| 1.3.3. La actuación forzosa.....                                                         | 1258          |
| 1.3.4. La autonomía del paciente: su derecho a decidir.....                              | 1259          |
| 1.3.5. Los recursos del sistema.....                                                     | 1261          |
| 1.4. Un caso paradigmático: La libertad de prescripción.....                             | 1262          |
| <b>2. La objeción de conciencia de los profesionales sanitarios.....</b>                 | <b>1265</b>   |
| 2.1. Delimitación del concepto.....                                                      | 1265          |
| 2.2. La objeción de conciencia como derecho individual.....                              | 1266          |
| 2.3. Marco jurídico.....                                                                 | 1267          |
| 2.4. Límites.....                                                                        | 1269          |
| 2.4.1. Coherencia y responsabilidad.....                                                 | 1270          |
| 2.4.2. La obediencia al Derecho.....                                                     | 1270          |
| 2.4.3. El orden público.....                                                             | 1271          |
| 2.4.4. Colisión con derechos de terceros.....                                            | 1271          |
| 2.4.5. El derecho a la intimidad y a no declarar ideologías, religiones o creencias..... | 1272          |
| 2.4.6. El funcionamiento normal de los servicios.....                                    | 1272          |
| 2.5. Algunos supuestos en el ámbito sanitario.....                                       | 1273          |
| 2.5.1. El aborto.....                                                                    | 1274          |
| 2.5.2. La píldora postcoital.....                                                        | 1275          |
| 2.5.3. Toma de decisiones al final de la vida.....                                       | 1276          |
| 2.6. Recomendaciones del comité de bioética de España.....                               | 1279          |
| <b>Bibliografía.....</b>                                                                 | <b>1280</b>   |
| <br>CAPÍTULO 39                                                                          |               |
| <b>DEBERES DE LOS PROFESIONALES SANITARIOS PARA CON LOS PACIENTES.....</b>               | <b>1281</b>   |
| M <sup>a</sup> DOLORES GONZÁLEZ GARCÍA                                                   |               |
| <b>1. Introducción.....</b>                                                              | <b>1281</b>   |

|                                                                                                                                                                | <i>Página</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <b>2. Deberes ligados a la condición de personal sanitario.....</b>                                                                                            | <b>1283</b>   |
| 2.1. <i>Deber de prestar una adecuada atención sanitaria a los pacientes...</i>                                                                                | 1283          |
| 2.1.1. Autonomía científica y libre ejercicio de la profesión sanitaria.....                                                                                   | 1284          |
| 2.1.2. Conflictos entre autonomía científica y autonomía de la voluntad .....                                                                                  | 1285          |
| 2.2. <i>Deber de secreto.....</i>                                                                                                                              | 1288          |
| 2.2.1. Clasificación.....                                                                                                                                      | 1289          |
| 2.2.2. Extensión del deber de secreto .....                                                                                                                    | 1292          |
| 2.2.3. Límites y consecuencias del incumplimiento del deber de secreto.....                                                                                    | 1293          |
| 2.3. <i>Deber de cumplimentación de protocolos, registros, informes, estadísticas y demás documentación que guarde relación con los procesos clínicos.....</i> | 1294          |
| <b>3. Deberes relacionados con los derechos reconocidos a los pacientes</b>                                                                                    | <b>1295</b>   |
| 3.1. <i>Deber de facilitar a los pacientes información sobre cualquier actuación en el ámbito de su salud .....</i>                                            | 1295          |
| 3.1.1. Deber de información como acto clínico.....                                                                                                             | 1296          |
| 3.1.2. Derecho autónomo y personal .....                                                                                                                       | 1296          |
| 3.1.3. Elementos que integran el deber de informar .....                                                                                                       | 1297          |
| 3.1.4. Excepciones al deber de informar .....                                                                                                                  | 1299          |
| 3.2. <i>Deber de información y documentación clínica.....</i>                                                                                                  | 1300          |
| 3.2.1. La elaboración y cumplimentación de la HC .....                                                                                                         | 1300          |
| 3.2.2. Usos y accesos a la HC.....                                                                                                                             | 1302          |
| 3.2.3. Incumplimiento.....                                                                                                                                     | 1303          |
| 3.2.4. Valor probatorio y carga de la prueba .....                                                                                                             | 1304          |
| 3.3. <i>Respetar las decisiones adoptadas libre y voluntariamente por el paciente.....</i>                                                                     | 1305          |
| 3.3.1. Rechazo al tratamiento por convicciones religiosas .....                                                                                                | 1306          |
| 3.3.2. Rechazo al tratamiento al final de la vida .....                                                                                                        | 1309          |
| 3.4. <i>Deber de realizar un uso racional de los recursos diagnósticos y terapéuticos a su cargo.....</i>                                                      | 1311          |
| <b>4. Conclusiones.....</b>                                                                                                                                    | <b>1312</b>   |

|                                                                                                       | <i>Página</i> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| <b>Bibliografía .....</b>                                                                             | 1313          |
| <br><b>CAPÍTULO 40</b>                                                                                |               |
| <b>DEBERES DE COLABORACIÓN CON LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS .....</b>                                | 1315          |
| ANTONIO HIDALGO CARBALLAL                                                                             |               |
| JULIA GONZÁLEZ PERNÍA                                                                                 |               |
| <b>1. Introducción.....</b>                                                                           | 1315          |
| <b>2. Documentación médico legal .....</b>                                                            | 1316          |
| 2.1. <i>Certificados médicos.....</i>                                                                 | 1316          |
| 2.1.1. Justificación legal .....                                                                      | 1316          |
| 2.1.2. Visión deontológica .....                                                                      | 1319          |
| 2.1.3. Cualificación especial .....                                                                   | 1321          |
| 2.2. <i>Parte judicial de lesiones .....</i>                                                          | 1321          |
| 2.2.1. Definición .....                                                                               | 1321          |
| 2.2.2. Justificación práctica.....                                                                    | 1321          |
| 2.2.3. Regulación legal.....                                                                          | 1322          |
| <b>3. El Facultativo ante la Administración de Justicia. Prueba testifical y pericial médica.....</b> | 1323          |
| <b>Legislación .....</b>                                                                              | 1331          |
| <br><b>CAPÍTULO 41</b>                                                                                |               |
| <b>RÉGIMEN DISCIPLINARIO EN EL ÁMBITO DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD .....</b>                         | 1333          |
| JAVIER VÁZQUEZ GARRANZO                                                                               |               |
| <b>1. Introducción.....</b>                                                                           | 1333          |
| <b>2. Principios de la potestad disciplinaria .....</b>                                               | 1335          |
| 2.1. <i>Principios del régimen disciplinario.....</i>                                                 | 1335          |
| 2.1.1. Principio de tipicidad .....                                                                   | 1335          |
| 2.1.2. Principio de eficacia .....                                                                    | 1336          |
| 2.1.3. Principio de proporcionalidad .....                                                            | 1337          |
| 2.2. <i>Principios del procedimiento disciplinario.....</i>                                           | 1339          |
| 2.2.1. Principio de inmediatez .....                                                                  | 1339          |

|                                                                    | <i>Página</i> |
|--------------------------------------------------------------------|---------------|
| 2.2.2. Principio de economía procesal.....                         | 1339          |
| 2.2.3. Principio de pleno respeto de los derechos y garantías..... | 1340          |
| <b>3. Clasificación de las faltas.....</b>                         | <b>1341</b>   |
| 3.1. <i>Faltas muy graves</i> .....                                | 1342          |
| 3.2. <i>Faltas graves</i> .....                                    | 1360          |
| 3.3. <i>Faltas leves</i> .....                                     | 1369          |
| <b>4. Sanciones.....</b>                                           | <b>1370</b>   |
| 4.1. <i>Concepto y clases</i> .....                                | 1370          |
| 4.2. <i>Separación del servicio</i> .....                          | 1371          |
| 4.3. <i>Suspensión de funciones</i> .....                          | 1371          |
| 4.4. <i>Traslado forzoso</i> .....                                 | 1372          |
| 4.5. <i>Apercibimiento</i> .....                                   | 1372          |
| <b>5. Procedimiento disciplinario .....</b>                        | <b>1372</b>   |
| <b>6. Prescripción de las faltas.....</b>                          | <b>1374</b>   |
| <b>Bibliografía .....</b>                                          | <b>1375</b>   |

